



# PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 31/10/2018 (ELEZIONI DEL 31/10/2018).

## 1 DATI GENERALI

**1.1 Popolazione residente al 31-12-2017: n. 533.649** (di cui 262.320 maschi e 271.329 femmine)

### 1.2 Organi politici

#### PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Carica	Nominativo	In carica dal
PRESIDENTE	GIORGIO ZANNI	31/10/2018

#### CONSIGLIO PROVINCIALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	CLAUDIA DANA AGUZZOLI	31/10/2018
Consigliere	PIERLUIGI SACCARDI	31/10/2018
Consigliere	MARIACHIARA MORELLI	31/10/2018
Consigliere	ILENIA MALAVASI	31/10/2018
Consigliere	NICO GIBERTI	31/10/2018
Consigliere	ROBERTA PAVARINI	31/10/2018
Consigliere	TANIA TELLINI	31/10/2018
Consigliere	ANDREA CARLETTI	31/10/2018
Consigliere	ELENA CARLETTI	31/10/2018
Consigliere	ANTONIO MANARI	31/10/2018
Consigliere	CRISTINA FANTINATI	31/10/2018
Consigliere	CARLO BRONZONI	31/10/2018

#### ASSEMBLEA DEI SINDACI

Carica	Nominativo	In carica dal
TUTTI I 42 SINDACI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA IN CARICA ALLA DATA DEL 31/10/2018		

### 1.3 Struttura organizzativa

In corrispondenza della contrazione delle funzioni e degli obblighi di rideterminazione della dotazione organica, l'organizzazione della Provincia ha subito un importante ridimensionamento. A fine 2013, ante legge Delrio, l'organico della Provincia comprendeva 391 unità di personale, scese a 374 al 31/12/2014 a riforma avviata, ma prima degli effetti della legge di stabilità 2015. Nel biennio 2015-16 si sono verificati 33 prepensionamenti, 24 mobilità individuali verso altri enti, di cui 4 al Ministero di Grazia e Giustizia e 5 mobilità tramite le procedure previste dal D.M. 14/09/2015. Sono state trasferite 106 unità di personale alla Regione Emilia-Romagna o alle sue agenzie di scopo alla data del 31/12/2015 in attuazione della LR 13/2015, mentre altre 52 circa sono state trasferite all'Agenzia regionale per il lavoro dall'1/6/2018, ma era già in assegnazione temporanea dall'1/8/16. Tenuto conto di alcuni altri pensionamenti e cessazioni, l'organico al 31/12/2017 (escluso il Servizio lavoro il cui personale di cui era già previsto transiterà nei ruoli dell'Agenzia) era di 144 unità di personale (oltre al segretario generale), cui vanno aggiunte

- 14 unità di dipendenti regionali assegnati alla Provincia in relazione alle funzioni delegate;
- 2 unità assegnate dal Comune di Reggio per l'ufficio Associato Legalità;
- 1 unità assegnata dall'Azienda USL per il coordinamento della CTSS.

All'1/1/2018 quindi l'organico funzionale, al netto di comandi attivi e passivi, è di 161 unità, così ripartite:

- Servizio affari generali: n. 27 unità di cui n. 9 assegnate dalla Regione per le attività relative alla Formazione professionale;
- Servizio bilancio: n. 18 unità;
- Servizio pianificazione territoriale: n. 10 unità;
- Servizio scuola: n. 10 unità di cui n. 5 assegnate dalla Regione per le attività relative al Diritto allo studio;
- Servizio infrastrutture: n. 93 unità di cui n. 9 appartenenti al Corpo di Polizia provinciale.

Nei dati non sono stati considerati n. 1 unità della Polizia provinciale che ha cessato il 1° gennaio e n. 2 unità di dipendenti regionali di cui è prevista la cessazione dell'assegnazione alla provincia per il mese di febbraio.

Per quanto riguarda la dirigenza, al 31/12/2014 erano in servizio 11 dirigenti, dei quali 3 sono cessati per pensionamento, 3 per mobilità e 2 per conclusione dell'incarico, per cui all'1/1/2018 sono in servizio 3 dirigenti, oltre al segretario generale, incaricati rispettivamente del Servizio Bilancio (dr.ssa Del Rio), del Servizio Infrastrutture (ing. Bussei), del Servizio pianificazione e dell'interim del Servizio scuola (arch. Campeol), mentre l'interim del Servizio Affari generali è affidato al Segretario generale.

Il Piano triennale di fabbisogno del personale approvato con decreto presidenziale n. 58 del 16/03/2018 prevede per il 2018 l'assunzione di n. 4 unità di personale a tempo indeterminato, di cui una con profilo dirigenziale, in corso di reclutamento.

La tabella sottostante riporta la dotazione organica effettiva del personale dell'ente suddiviso per servizio e unità operativa.

Servizi e Funzioni	Situazione al 31/10/2018					
	Dirigenti	P.O. e P.	A.	AS a tp. det.	Personale assegnato	TOTALE
<b>Servizio Affari generali</b>	interim	<b>3</b>			<b>23</b>	<b>26</b>
Segreteria della presidenza					1	
Personale		1			3	
Servizi generali		1			12	
<i>Formazione professionale (delega regionale)</i>		1			7	
<b>Servizio Bilancio</b>	<b>1</b>	<b>2</b>			<b>15</b>	<b>18</b>
Bilancio e Contabilità		1			7	
Sistemi Informativi		1			8	
<b>Servizio Pianificazione</b>	<b>1</b>	<b>2</b>		<b>1</b>	<b>6</b>	<b>10</b>
P.T.C.P. e Paesaggio		1			4	
Urbanistica e Valorizzazione territorio		1			2	
<b>Servizio Scuola</b>	interim				<b>10</b>	<b>10</b>
Programmazione scolastica					5	
<i>Diritto allo studio (delega regionale)</i>					5	
<b>Servizio Infrastrutture</b>	<b>1</b>	<b>8</b>		<b>4</b>	<b>79</b>	<b>92</b>
Amministrazione e Contenzioso		1			8	
Vigilanza		1			7	
Patrimonio ed Espropri		1		1	11	
Progettazione Strade		1		1	8	
Manutenzione Stradale		2		1	37	
Logistica ed Edilizia		2		1	3	
Trasporti					5	
<b>TOTALE</b>	<b>3</b>	<b>15</b>		<b>5</b>	<b>133</b>	<b>156</b>
Ufficio Associato Legalità (personale in comando dal Comune di Reggio E.)					2	
Ufficio Conferenza Socio-Sanitaria (personale in comando dall'A.U.S.L.)					1	

Il diagramma sottostante riporta l'organizzazione complessiva dell'ente:



#### **1.4 Condizione giuridica dell'Ente.**

L'insediamento della nuova amministrazione NON proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel

#### **1.5 Condizione finanziaria dell'Ente**

L'ente, nel mandato amministrativo precedente, NON ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

### **POLITICA TRIBUTARIA LOCALE**

#### **2.1 Aliquote e tariffe tributi provinciali anno 2018 (Decreto del Presidente 3 del 16/1/2018)**

- imposta sulle assicurazioni per la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore esclusi i ciclomotori, al netto del contributo di cui all'articolo 6, comma 1, lettera a) del decreto legge 31 dicembre 1991, n. 419, convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 febbraio 1992, n.172  
aliquota 2018: 16%
- l'imposta provinciale di trascrizione nella misura  
aliquota 2018: 20% in  
più rispetto alla tariffa base
- tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente, previsto dall'articolo 19 del D.Lgs. 504/1992  
aliquota 2018: 5%

### 3 DATI FINANZIARI DELL'ENTE

#### 3.1 sintesi

ENTRATE	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2018 (asestato)
TITOLO I - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	48.306.255,89	48.508.400,00
TITOLO II - TRASFERIMENTI CORRENTI	12.533.771,18	6.956.745,86
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.852.389,59	4.313.523,61
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	8.815.245,84	39.871.595,35
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	47.133,94	92.260,98
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0,00	0,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		12.759.866,27
Utilizzo avanzo di amministrazione		8.237.822,83
<b>TOTALE</b>	<b>73.554.796,44</b>	<b>120.740.214,90</b>

SPESE	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2018 (asestato)
TITOLO I - SPESE CORRENTI	56.721.386,41	56.477.759,04
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	11.010.491,63	53.726.448,24
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO PRESTITI	4.429.848,05	10.536.007,62
TITOLO 5 - CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>72.161.726,09</b>	<b>120.740.214,90</b>

PARTITE DI GIRO	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2018 (asestato)
TITOLO9-ENTRATE PER CONTO TERZE PARTITE DI GIRO	7.619.858,77	12.785.000,00
TITOLO7-USCITE PER CONTO TERZE PARTITE FIGIRO	7.619.858,57	12.785.000,00



### 3.2. Equilibri di bilancio

#### *Equilibrio di parte corrente*

	<b>2017 consuntivo</b>	<b>2018 preventivo</b>
Fpv in entrata di parte corrente	2.329.053,04	2.642.802,88
<b>Totale titoli (I+II+III) delle entrate</b>	<b>64.692.416,66</b>	<b>57.303.360,37</b>
Spese titolo 1	56.721.386,41	52.519.145,92
Rimborso prestiti	4.429.848,05	7.678.600,00
Fpv di spesa di parte corrente	2.642.802,88	
<b>Differenza di parte corrente</b>	<b>3.227.432,36</b>	<b>- 251.582,67</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti	703.119,34	
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge		230.000,00
Estinzioni anticipate debito	-	-
Avanzo utilizzato per spese correnti	1.818.473,02	21.582,67
<b>Equilibrio di parte corrente</b>	<b>4.342.786,04</b>	<b>- 0,00</b>

#### *Equilibrio di parte capitale*

FPV in entrata di parte capitale	11.536.607,06	10.117.063,39
Entrate titoli IV- V - VI	8.862.379,78	34.590.221,33
Accensione prestiti	-	-
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge		230.000,00
Entrate titolo 5.03 per riscossione crediti di medio lungo termine		92.260,98
<b>Totale Titoli di entrata conto capitale</b>	<b>20.398.986,84</b>	<b>44.385.023,74</b>
Spese titolo II	11.010.491,63	44.477.284,72
Spese titolo III	-	-
Fpv di spesa di parte capitale	10.117.063,39	
Entrate correnti destinate ad investimenti	703.119,34	
Entrate titolo IV utilizzate per estinzione anticipata debito	-	-
Avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	491.190,40	
<b>Equilibrio di parte capitale</b>	<b>465.741,56</b>	<b>- 92.260,98</b>

Entrate Titolo 5.03 per la riscossione crediti di medio lungo termine		92.260,98
-----------------------------------------------------------------------	--	-----------

<b>EQUILIBRIO COMPLESSIVO</b>	<b>4.808.527,60</b>	<b>-</b>
-------------------------------	---------------------	----------

### 3.3 Gestione di competenza.

#### Quadro riassuntivo

**2017**

Riscossioni	(+)	74.238.199,64
Pagamenti	(-)	50.405.269,15
Differenza	(+)	23.832.930,49
Residui attivi	(+)	6.936.455,57
Residui passivi	(-)	29.376.315,51
Differenza	(+)	- 22.439.859,94
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		1.393.070,55
Quota di FPV applicata al Bilancio		13.865.660,10
Impegni conluiti nel FPV		12.759.866,27
Saldo di competenza		2.498.864,38

<b>Risultato di amministrazione di cui:</b>	<b>2017</b>
Accantonato	2.893.000,00
Vincolato	3.403.099,89
Per spese in conto capitale	308.841,47
Non vincolato	9.464.660,22
<b>Totale</b>	<b>16.069.601,58</b>

### 3.4 Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione

<b>descrizione</b>	<b>2017</b>
fondo di cassa al 31 dicembre	47.843.097,49
totale residui attivi finali	11.071.002,00
totale residui passivi finali	30.084.631,64
risultato di amministrazione	16.069.601,58
utilizzo anticipazione di cassa	NO

### 3.5 utilizzo avanzo di amministrazione di amministrazione

	<b>2017</b>
avanzo vincolato spese correnti	119.839,55
avanzo accantonato	138.302,67
finanziamento debiti fuori bilancio	
salvaguardia equilibri di bilancio	4.369.900,00
spese correnti non ripetitive	
spese correnti in sede di assestamento	
spese di investimento	2.890.068,52
estinzione anticipata di prestiti	81.407,62
<b>totale</b>	<b>7.599.518,36</b>

#### 4. GESTIONE RESIDUI

RESIDUI ATTIVI 2017	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e= a + c - d	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Tributarie	858.957,18	756.678,23	-	0,15	858.957,03	102.278,80	414.580,08	516.858,88
Titolo 2 Contributi e trasferimenti	3.868.681,75	2.678.320,44		94.337,30	3.774.344,45	1.096.024,01	2.553.936,66	3.649.960,67
Titolo 3- Extratributarie	677.191,45	408.803,11		10.731,81	666.459,64	257.656,53	455.407,31	713.063,84
Parziale titoli 1+2+3	5.404.830,38	3.843.801,78	-	105.069,26	5.299.761,12	1.455.959,34	3.423.924,05	4.879.883,39
Titolo 4 -In conto capitale	7.938.484,90	5.266.606,89		283.057,12	7.655.427,78	2.388.820,89	3.510.038,46	5.898.859,35
Titolo 5 - Riduzioni attività finanziarie	92.600,70	18.466,33		-	92.600,70	74.134,37	-	74.134,37
Titolo 6 Accensione di prestiti	506.675,31	293.452,22		-	506.675,31	213.223,09	-	213.223,09
Titolo 9 -Servizi per conto di terzi	4.477,97	2.069,23		-	4.477,97	2.408,74	2.493,06	4.901,80
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	13.947.069,26	9.424.396,45	-	388.126,38	13.558.942,88	4.134.546,43	6.936.455,57	11.071.002,00

RESIDUI PASSIVI 2017	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e= a + c - d	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 -Spese correnti	31.561.323,72	30.408.936,59		463.916,55	31.097.407,17	688.470,58	27.996.108,82	28.684.579,40
Titolo 2 -Spese in conto capitale	2.469.757,68	2.269.453,85		199.688,68	2.270.069,00	615,15	946.036,26	946.651,41
Titolo 3 -Incremento att.finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 7 -Spese per servizi per conto di terzi	44.084,32	24.853,92		-	44.084,32	19.230,40	434.170,43	453.400,83
<b>Totale titoli 1+2+3+4 +7</b>	<b>34.075.165,72</b>	<b>32.703.244,36</b>	<b>-</b>	<b>663.605,23</b>	<b>33.411.560,49</b>	<b>708.316,13</b>	<b>29.376.315,51</b>	<b>30.084.631,64</b>

RESIDUI	Esercizi precedenti	2014	2015	2016	2017	Totale
Attivi						
Titolo I	-	-	-	102.278,80	414.580,08	516.858,88
Titolo II	6.930,00	-	139.026,63	950.067,38	2.553.936,66	3.649.960,67
Titolo III	12.324,48	5.028,99	105.138,58	135.164,48	455.407,31	713.063,84
<b>Tot. parte corrente</b>	<b>19.254,48</b>	<b>5.028,99</b>	<b>244.165,21</b>	<b>1.187.510,66</b>	<b>3.423.924,05</b>	<b>4.879.883,39</b>
Titolo IV	829.782,38	-	470.741,37	1.088.297,14	3.510.038,46	5.898.859,35
Titolo V/VI	287.357,46	-	-	-	-	287.357,46
<b>Tot. parte capitale</b>	<b>1.117.139,84</b>	<b>-</b>	<b>470.741,37</b>	<b>1.088.297,14</b>	<b>3.510.038,46</b>	<b>6.186.216,81</b>
Titolo IX	1.243,74	75,00	432,00	658,00	2.493,06	4.901,80
<b>totale attivi</b>	<b>1.137.638,06</b>	<b>5.103,99</b>	<b>715.338,58</b>	<b>2.276.465,80</b>	<b>6.936.455,57</b>	<b>11.071.002,00</b>
Passivi						-
Titolo I	84.263,92	-	5.165,00	599.041,66	27.996.108,82	28.684.579,40
Titolo II	-	-	-	615,15	946.036,26	946.651,41
Titolo VII	72,00	17.550,00	46,20	1.562,20	434.170,43	453.400,83
<b>totale passivi</b>	<b>84.335,92</b>	<b>17.550,00</b>	<b>5.211,20</b>	<b>601.219,01</b>	<b>29.376.315,51</b>	<b>30.084.631,64</b>

## 5. VINCOLO DI FINANZA PUBBLICA.

<b>2017</b>
S
S= L'Ente è stato soggetto al pareggio di bilancio

## 6. INDEBITAMENTO

### 6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente (Tit. V ctg. 2-4).

	<b>2017</b>
Residuo debito finale	113.029.424,67
Popolazione residente	533.649
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	211,80

### 6.2. Rispetto del limite di indebitamento:

	<b>2017</b>
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti art. 204 TUEL)	1,450%

### 6.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata.

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

## 7.1 CONTO DEL PATRIMONIO

		<b>2017</b>	
<b>Attivo</b>		<b>Passivo</b>	
VOCE	Importo	VOCE	Importo
Immobilizzazioni immateriali	6.532.463,79	A) Patrimonio netto	244.424.667,10
Immobilizzazioni materiali	386.823.483,27	B) Fondi per rischi e oneri	-
Immobilizzazioni finanziarie	6.214.011,18	C) Trattamento di Fine Rapporto	-
rimanenze	-		
crediti	10.783.177,72	D) Debiti	142.162.540,80
Attività finanziarie non immobilizzate	462.450,00		
Disponibilità liquide	47.843.097,49		
Ratei e risconti attivi	-	E) Ratei e risconti passivi	72.071.475,55
<b>totale</b>	<b>458.658.683,45</b>	<b>totale</b>	<b>458.658.683,45</b>

## 7.2 CONTO ECONOMICO

### Conto economico in sintesi.

<b>2017</b>	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	87.215.538,85
B) Componenti negativi della gestione	37.198.626,97
<b>Risultato della Gestione</b>	<b>50.016.911,88</b>
C) Proventi e oneri finanziari	
Proventi finanziari	721.300,03
Oneri finanziari	984.556,58
<b>Totale proventi e oneri finanziari</b>	<b>-263.256,55</b>
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	
Rivalutazioni	
Svalutazioni	-135.071,92
<b>Totale rettifiche</b>	<b>-135.071,92</b>
E) Proventi ed Oneri straordinari	
Proventi straordinari	142.098,40
Oneri straordinari	-35.014.990,82
<b>Totale proventi e oneri straordinari</b>	<b>-34.872.892,42</b>
<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>14.745.690,99</b>
Imposte d'esercizio	402.530,18
<b>RISULTATO D'ESERCIZIO</b>	<b>14.343.160,81</b>

## 8 - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO

### QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO

(2)

(Dati in euro)

**2017**

DESCRIZIONE	Codice	IMPORTI RICONOSCIUTI E FINANZIATI NELL'ESERCIZIO
		2017
Sentenze esecutive	10 005	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	10 010	0,00
Ricapitalizzazione	10 015	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	10 020	0,00
Acquisizione di beni e servizi	10 025	0,00
<b>Totale</b>	<b>10 050</b>	<b>0,00</b>

### QUADRO 10 BIS - ESECUZIONE FORZATA

(Dati in euro)

**2017**

DESCRIZIONE	Codice	IMPORTO
Procedimenti di esecuzione forzata	10 055	0,00

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato,

**la situazione finanziaria e patrimoniale della PROVINCIA DI REGGIO EMILIA non presenta squilibri.**

Li,

**03 DIC. 2018**



II PRESIDENTE

A handwritten signature in dark ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.