



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

Area: **Settore Servizi alla Persona e alla Famiglia**
Settore: **Settore Servizi alla Persona e alla Famiglia**
Servizio: **Servizi Sport**

Determinazione n° 40 del 22/03/2017

Oggetto: AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE, IN TEMPO EXTRASCOLASTICO, DELLE PALESTRE COMUNALI PER 4 ANNI SPORTIVI: 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021. DETERMINA A CONTRARRE

Il Responsabile di Settore

RICHIAMATA la deliberazione di G.C. n. 17 del 16/03/2017, con la quale:

- veniva dato mandato al Responsabile del Settore Servizi alla Persona e alla Famiglia di avviare le procedure per l'individuazione del nuovo appaltatore dell'impianto sportivo costituito dalle palestre comunali, cui affidarne la gestione, in tempo extrascolastico, al fine di garantirne il funzionamento nella Stagione Sportiva 2017/2018 e seguenti, per poter assicurare una risposta adeguata agli interessi di promozione sportiva, sociale e di salute pubblica, che dette strutture forniscono alla realtà sportiva locale;
- venivano forniti i seguenti indirizzi, in ordine all'affidamento di cui sopra:
 - **durata dell'affidamento:** n. 4 anni sportivi: 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021, con scadenza al 30 giugno 2021, precisando che per anno sportivo si intende quello che va dal 1 luglio di ogni anno al 30 giugno dell'anno successivo;
 - **caratteristiche dell'affidamento:**
 - possibilità di sub-appaltare l'esercizio della pubblicità commerciale, previa comunicazione all'Amministrazione Comunale delle generalità e dei requisiti dell'eventuale sub-appaltatore, per la necessaria autorizzazione;
 - applicazione delle tariffe delle palestre così come modificate con la precitata deliberazione di G.C. n. 17 del 16/03/2017;
 - erogazione di un compenso annuo di € 34.000,00 (oltre Iva al 22%), per consentire al gestore di raggiungere l'equilibrio economico-finanziario della gestione, così come risultante dal Piano Economico allegato (Allegato 3) e che, per i quattro anni di durata dell'affidamento, risulta pari ad € 136.000,00 (oltre Iva al 22%), che i concorrenti saranno chiamati ad offrire al ribasso;

DATO ATTO che, come già ampiamente argomentato della precitata deliberazione di G.C. n. 17 del 16/03/2017:

- l'affidamento della gestione delle palestre comunali costituisce servizio pubblico locale, ai sensi dell'Art. 112 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. che definisce i "servizi pubblici locali" come quelli che "hanno per oggetto la produzione di beni e attività rivolte a realizzare fini sociali e a



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali”, definizione successivamente puntualizzata dalla sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 17 aprile 2003, n. 2024 secondo cui, per “*servizio pubblico locale*” debba intendersi “*qualsiasi attività che si concreta nella produzione di beni e servizi, in funzione di una utilità per la comunità locale non solo in termini economici, ma anche ai fini di promozione sociale*”;

- la deliberazione di ANAC n. 1300 del 14/12/2016 chiarisce che gli impianti sportivi con rilevanza economica sono quelli la cui gestione è remunerativa e quindi in grado di produrre reddito, mentre gli impianti sportivi privi di rilevanza economica sono quelli la cui gestione non ha tali caratteristiche e va quindi assistita dall’Ente. Più in particolare i servizi resi dagli impianti sportivi privi di rilevanza economica sono quelli che devono essere resi alla collettività al di fuori di una logica di profitto d’impresa, cioè quelli che il mercato privato non è in grado o non è interessato a fornire, mentre i servizi resi da impianti sportivi con rilevanza economica sono quelli che, pur essendo di pubblica utilità, rientrano in una situazione di mercato appetibile per gli imprenditori, in quanto la loro gestione consente una remunerazione dei fattori di produzione e del capitale e permette all’impresa di trarre dalla gestione la fonte della remunerazione, con esclusione di interventi pubblici» (TAR Lazio, 22 marzo 2011 n. 2538);
- alla luce di tali definizioni e dato atto che le palestre comunali di che trattasi:
 - essendo contigue all’Istituto Comprensivo “E. Comparoni”, sono ad uso prevalentemente scolastico, che è prioritario rispetto a qualsiasi altra attività e, pertanto, il gestore dovrà adeguare il calendario e la programmazione delle attività alle esigenze didattiche dell’Istituto Comprensivo, utilizzandole quindi solamente in orario extrascolastico (nei pomeriggi, di cui almeno 3/4 a partire dalle ore 16,00 - nelle sere - nei giorni festivi, in cui la scuola è chiusa);
 - non consentono di ospitare attività sportive apportatrici di significative entrate o servizi accessori con valenza imprenditoriale, che permettano una gestione con effettiva redditività;
 - le tariffe d’uso che il gestore è tenuto ad applicare e che non possono essere superiori a quelle stabilite dalla Giunta Comunale, sono calmierate, allo scopo di favorire la massima fruizione delle palestre, da parte di utenti di tutte le fasce d’età, in particolare quelle giovanili;per tali ragioni dette strutture sportive risultano essere prive di rilevanza economica, in quanto improduttive di utili o, comunque, produttive di introiti esigui e comunque insufficienti a coprire i costi di gestione ordinaria;
- nella precitata deliberazione di ANAC n. 1300 del 14/12/2016, si stabilisce che gli affidamenti della gestione degli impianti sportivi privi di rilevanza economica non possono avvenire in applicazione delle disposizioni dettate per le concessioni nella parte III del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti), ma *devono essere ricondotti nella categoria degli “appalti di servizi”, da aggiudicare secondo le specifiche previsioni dettate dal Codice per gli appalti di servizi sociali di cui al Titolo VI, Sezione IV;*

DATO ATTO, ai sensi e per gli effetti della normativa vigente (Art. 26 della Legge 488/1999 - Art. 1, commi 449, 450, 455 e 456 della Legge 296/2006 - Art. 7, comma 2 del D.L. 52/2012 convertito in Legge 94/2012 - Art. 1, comma 7 e segg. del D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012 - Art.1, commi da 149 a 158 della Legge 228/2012), che non sono attive convenzioni CONSIP o di altre centrali di committenza regionali (Intercent-ER) per il servizio, anche



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

comparabile, oggetto del presente provvedimento e che neppure sul mercato elettronico risultano reperibili gli stessi; conseguentemente, non esistono parametri di prezzo e qualità da prendere a riferimento ai fini del presente procedimento;

RICHIAMATO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

RITENUTO di dover procedere alla scelta del gestore, in tempo extrascolastico, delle palestre comunali per n. 4 anni sportivi: 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021, con scadenza al 30 giugno 2021, mediante pubblicazione di avviso pubblico di manifestazione di interesse e successiva procedura negoziata tra i candidati che hanno manifestato interesse a gestire l'impianto sportivo oggetto della gara, ai sensi dell'Art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 ed, in considerazione che il servizio di che trattasi è ricompreso nell'allegato IX dello stesso D.Lgs. 50/2016, ai sensi degli Artt. 140 e 143 del decreto medesimo, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'Art. 95, comma 3 del precitato D.Lgs. 50/2016;

VISTO, in ottemperanza alla legislazione sopracitata, il Progetto Esecutivo denominato “Affidamento della gestione, in tempo extrascolastico, delle palestre comunali per n. 4 anni sportivi: 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021”, composto dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnico-illustrativa – Allegato 1
- Capitolato Speciale d'Appalto, con relativi allegati (Inventario, Planimetrie) – Allegato 2;
- Piano Economico – Allegato 3;
- Schema di contratto – Allegato 4;

CONSIDERATO che:

- l'importo da porre a base d'asta è pari a complessivi € 136.000,00 (oltre Iva al 22%), per la durata dell'affidamento, calcolato così come esplicitato nell'allegato Piano Economico e costituito dalla somma che il Comune di Bagnolo in Piano erogherà all'affidatario, per consentire allo stesso il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- non sono previsti rischi interferenziali, in quanto non sono presenti interferenze tra i lavoratori dell'affidatario del servizio e quelli del Comune di Bagnolo in Piano e, come tale, escluso dall'obbligo della redazione del DUVRI, ai sensi dell'Art. 26 del D.Lgs. 81/08 e, pertanto, l'importo per oneri della sicurezza da rischi da interferenza è pari a “zero”

DATO ATTO che la spesa complessiva di € 136.000,00, oltre Iva al 22% di € 29.920,00, per totali € 165.920,00 trova finanziamento alla **Missione 06 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 03 - Cap. 3600** all'oggetto “Spese per appalto palestre ginniche”, del Bilancio di Previsione 2017/2019 e che per gli esercizi finanziari 2020 e 2021 si provvederà ad iscrivere a bilancio le conseguenti somme;

VISTO lo Schema dell'Avviso Pubblico di Manifestazione di Interesse, che viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato 5);



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

STABILITO che il Responsabile del Settore Servizi alla Persona e alla Famiglia del Comune di Bagno in Piano riveste la funzione di Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

RICHIAMATA la “Convenzione per l'affidamento alla Provincia di Reggio Emilia di funzioni di supporto tecnico-amministrativo in materia di Stazione Unica Appaltante e di servizi di architettura e ingegneria”, sottoscritta dalle parti in data 23.12.2015 (Repertorio Unione Terra di Mezzo n. 31/2015), con la quale l'Unione Terra di Mezzo (Comuni di Cadelbosco di Sopra, Bagno in Piano e Castelnovo di Sotto) ha aderito alla Stazione Unica Appaltante (SUA) istituita dalla Provincia di Reggio Emilia, ai sensi del combinato disposto dell'Art. 33 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dell'Art. 1, comma 88, della Legge 56/2014;

STABILITO, così come prevede la precitata Convenzione, di demandare alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia l'espletamento della procedura di gara, nell'osservanza delle vigenti norme in materia;

DATO atto che il CIG della prestazione sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia, la quale provvederà, altresì, a sostenere la spesa relativa al contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., secondo quanto stabilito dalla delibera n. 163 del 22/12/2015 del Consiglio dell'A.N.A.C. stessa;

DATO ATTO che i costi generali da liquidare alla Provincia, così come previsto dall'Art. 6 della Convenzione, sono pari ad € 846,00, così composti:

- € 544,00 per quota Stazione Unica Appaltante,
- € 272,00 per incentivo Ufficio Appalti di cui all'art.113 del Codice degli Appalti,
- € 30,00 per Contributo di gara all'A.N.A.C.,

e che detta somma sarà anticipata dall'Unione “Terra di Mezzo” e successivamente rimborsata alla stessa dal Comune di Bagno in Piano;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n.267 “Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali”;

VISTA la deliberazione di C.C. n. 46 del 29.12.2016, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2017/2018/2019;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 3 del 17.01.2017, ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2017/2019 – assegnazione risorse finanziarie”;

D E T E R M I N A

Per i motivi meglio espressi in premessa:

1. di dare atto che tutto quanto in narrativa riportato, per i motivi sopra descritti, si intende integralmente richiamato;
2. di dare corso alla procedura di gara per l'individuazione di un nuovo soggetto, cui affidare la gestione, in tempo extrascolastico, delle palestre comunali per n. 4 anni sportivi: 2017/2018 –



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021, mediante pubblicazione di avviso pubblico di manifestazione di interesse e successiva procedura negoziata tra i candidati che hanno manifestato interesse a gestire l'impianto sportivo oggetto della gara, ai sensi dell'Art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 ed, in considerazione che il servizio di che trattasi è ricompreso nell'allegato IX dello stesso D.Lgs. 50/2016, ai sensi degli Artt. 140 e 143 del decreto medesimo, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'Art. 95, comma 3 del precitato D.Lgs. 50/2016;

3. di approvare il Progetto Esecutivo denominato “Affidamento della gestione, in tempo extrascolastico, delle palestre comunali per n. 4 anni sportivi: 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021”, composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione tecnico-illustrativa - Allegato 1;
 - Capitolato Speciale d'Appalto, con relativi allegati (Inventario, Planimetrie) – Allegato 2;
 - Piano Economico - Allegato 3;
 - Schema di contratto - Allegato 4;
4. di dare atto che:
 - nella procedura in oggetto sono state rispettate le disposizioni di cui all'Art. 26 della Legge 488/1999; Art. 1, commi 449, 450, 455 e 456 della Legge 296/2006; Art. 7, comma 2 del D.L. 52/2012 convertito in Legge 94/2012; Art. 1, comma 7 e segg. del D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012; Art.1, commi da 149 a 158 della Legge 228/2012;
 - l'importo da porre a base d'asta è pari a complessivi € 136.000,00 (oltre Iva al 22%), per la durata dell'affidamento, calcolato così come esplicitato nell'allegato Piano Economico e costituito dalla somma che il Comune di Bagnolo in Piano erogherà all'affidatario, per consentire allo stesso il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
 - non sono previsti rischi interferenziali, in quanto non sono presenti interferenze tra i lavoratori dell'affidatario del servizio e quelli del Comune di Bagnolo in Piano e, come tale, escluso dall'obbligo della redazione del DUVRI, ai sensi dell'Art. 26 del D.Lgs. 81/08 e, pertanto, l'importo per oneri della sicurezza da rischi da interferenza è pari a “zero”;
5. di demandare alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia l'espletamento della procedura di gara, nell'osservanza delle vigenti norme in materia, secondo quanto previsto dalla “Convenzione per l'affidamento alla Provincia di Reggio Emilia di funzioni di supporto tecnico-amministrativo in materia di Stazione Unica Appaltante e di servizi di architettura e ingegneria”, sottoscritta dalle parti in data 23.12.2015 (Repertorio Unione Terra di Mezzo n. 31/2015), con la quale l'Unione Terra di Mezzo (Comuni di Cadelbosco di Sopra, Bagnolo in Piano e Castelnovo di Sotto) ha aderito alla Stazione Unica Appaltante (SUA) istituita dalla Provincia di Reggio Emilia, ai sensi del combinato disposto dell'Art. 33 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dell'Art. 1, comma 88, della Legge 56/2014;
6. di dare atto che:
 - il CIG della prestazione sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia, la quale provvederà, altresì, a sostenere la spesa relativa al contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., secondo quanto stabilito dalla delibera n. 163 del 22/12/2015 del Consiglio dell'A.N.A.C.;



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

- i costi generali da liquidare alla Provincia (compresa la spesa per il contributo all'Autorità), così come previsto dall'Art. 6 della Convenzione, sono pari ad € 846,00, così composti: € 544 per quota SUA, € 272,00 per incentivo Ufficio Appalti di cui all'art.113 del Codice ed € 30,00 per Contributo di gara ANAC. Detta somma sarà anticipata dall'Unione "Terra di Mezzo" e successivamente rimborsata alla stessa dal Comune di Bagno di PIANO;
7. di approvare lo Schema dell'Avviso Pubblico di Manifestazione di Interesse, che viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato 5);
 8. di dare atto, altresì, che la spesa complessiva di € 136.000,00, oltre Iva al 22% di € 29.920,00, per totali € 165.920,00 trova finanziamento alla **Missione 06 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 03 - Cap. 3600** all'oggetto "Spese per appalto palestre ginniche", del Bilancio di Previsione 2017/2019 e che per gli esercizi finanziari 2020 e 2021 si provvederà ad iscrivere a bilancio le conseguenti somme;
 9. di dare atto che il primo pagamento al nuovo affidatario, individuato con la presente gara d'appalto, avverrà sull'annualità 2018, in quanto, così come stabilito dall'allegato Capitolato Speciale d'Appalto, i pagamenti avverranno in tre rate annuali, secondo le seguenti scadenze:
 - 1^a rata, pari al 25% del compenso annuo entro il 28 febbraio di ciascun anno (quindi a partire dall'anno 2018);
 - 2^a rata, pari al 25% del compenso annuo entro il 30 giugno di ciascun anno;
 - 3^a rata, pari al 50% del compenso annuo entro il 30 novembre di ciascun anno e, comunque, previo ricevimento della rendicontazione dell'anno sportivo conclusosi a giugno;
 10. di impegnare le seguenti somme:
 - € 41.480,00 (€ 34.000,00 + Iva 22%) alla **Missione 06 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 03 - Cap. 3600** all'oggetto "Spese per appalto palestre ginniche", del Bilancio di Previsione 2017/2019, annualità 2018, che presenta la dovuta disponibilità;
 - € 41.480,00 (€ 34.000,00 + Iva 22%) alla **Missione 06 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 03 - Cap. 3600** all'oggetto "Spese per appalto palestre ginniche", del Bilancio di Previsione 2017/2019, annualità 2019, che presenta la dovuta disponibilità;
 - € 846,00 con imputazione alla **Missione 06 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 03 - Cap. 3620** all'oggetto "Spese per gare d'appalto", del Bilancio di Previsione 2017/2019, annualità 2017, che presenta la dovuta disponibilità;
 11. di dare atto che, per gli esercizi finanziari 2020 e 2021, si provvederà ad iscrivere a bilancio le conseguenti somme, da imputare alla **Missione 06 Programma 01 Titolo 1 Macroaggregato 03 - Cap. 3600** all'oggetto "Spese per appalto palestre ginniche";
 12. di dare atto, altresì, che con la sottoscrizione del presente atto, si esprime anche parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa Enrica Marconi



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA DELL'ATTO DI NOTORIETA' (Art.47 DPR 445/2000 - Art.26 Legge 488/1999 - Art. 59 Legge 388/2000)

La sottoscritta Dott.ssa ENRICA MARCONI, nata a Reggio Emilia il 9 settembre 1955, in qualità di Responsabile del Settore Servizi alla Persona e alla Famiglia del Comune di Bagnolo in Piano, ove domicilia per la carica e che impersona nell'esercizio delle competenze di cui all'articolo 107 del D.Lgs. 267/2000, consapevole delle responsabilità e delle sanzioni penali previste dall'articolo 76 del DPR 445/2000 per false attestazioni e dichiarazioni mendaci e sotto la sua personale responsabilità,

VISTE le seguenti disposizioni normative:

- Art. 26 legge 488/1999
- Art. 1, commi 449, 450, 455 e 456, della Legge 296/2006
- Art. 7, comma 2, del D.L. 52/2012, convertito in Legge 94/2012
- Art. 1, comma 7 e segg., del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012
- Art. 1, commi da 149 a 158, della Legge 228/2012

DICHIARA

con riferimento al procedimento di cui alla presente determinazione,

di avere rispettato le predette disposizioni, come attestato nella sopra citata determinazione, in quanto:

- non sono attive, alla data odierna, convenzioni CONSIP riguardanti i servizi, anche comparabili, oggetto del procedimento in questione e che neppure sul mercato elettronico risultano reperibili gli stessi;
- non sono attive, alla data odierna, convenzioni stipulate dalle "centrali di committenza" regionali riguardanti i servizi, anche comparabili, oggetto del procedimento in questione;
- conseguentemente e comunque non esistono parametri di prezzo e qualità da prendere a riferimento ai fini del citato procedimento.

Bagnolo in Piano, lì 22 marzo 2017

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa Enrica Marconi

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2017	3620			
Impegno	2018	3600		846,00	
Impegno	2019	3600		41.480,00	
				41.480,00	

Settore Finanziario

Visto di Regolarità Contabile

Determinazione n° 40 del 22/03/2017

Oggetto: AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE, IN TEMPO EXTRASCOLASTICO, DELLE PALESTRE COMUNALI PER 4 ANNI SPORTIVI: 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020 – 2020/2021. DETERMINA A CONTRARRE

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
INS IMP Impegno	2017	3620	2017/311	846,00	
INS IMP Impegno	2017	3600	2018/15	41.480,00	
INS IMP Impegno	2017	3600	2019/4	41.480,00	

Vista la presente determinazione, il sottoscritto Responsabile del Settore Finanziario Ricco' Maria, ai sensi dell'art. 147-bis, esprime parere favorevole di regolarità contabile ed inoltre, ai sensi dell'art. 153, comma 5 ed ai fini dell'art.151, comma 4, del D.L.vo n. 267 del 18/08/2000

ATTESTA

che l'impegno di spesa assunto con il presente atto trova la relativa copertura finanziaria e lo rende esecutivo.

Bagnolo in Piano, 23/03/2017

Il Responsabile del Settore Finanziario

Ricco' Maria