



PROVINCIA
DI REGGIO EMILIA

SERVIZIO BILANCIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 724 DEL 27/10/2015

OGGETTO

AGGIUDICAZIONE DEL "SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE UTILIZZO DI BUONI PASTO ELETTRONICI, PER I DIPENDENTI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA" - (C.I.G. 63457094B9). PROT. 54991/2015 - N06.006.001 - F. 1/2015.

SERVIZIO BILANCIO

LA DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 164 del 02/10/2015 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2015 ed è stata affidata ai dirigenti di primo livello l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

richiamati:

- il Codice degli appalti e contratti di cui al D.Lgs. 163/2006;
- il Regolamento di attuazione di cui al D.P.R. 207/2010;
- l'articolo 1 comma 450 della L. 296/2006, come modificato dal comma 2 dell'articolo 7 del D.L. 52/2012 (convertito in L. 94/2012) che sancisce l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, per gli acquisti di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- la Legge di Stabilità 2015 (Legge 23 dicembre 2014, n. 190 pubblicata in Gazzetta Ufficiale 29 dicembre 2014, n. 300 con la quale è stato elevato da € 5,29 a € 7,00 l'importo dei ticket elettronici non sottoposti a tassazione, a partire dal 1° luglio 2015;

richiamata inoltre la propria determinazione dirigenziale n. 466 del 23/07/2015 "Servizio sostitutivo di mensa mediante utilizzo di buoni pasto elettronici, per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia CIG. 63457094B9 – Prot. 40800/1/2015", con la quale è stata disposta l'indizione di una Richiesta di Offerta tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dalla Centrale di committenza regionale Intercent-ER per affidare, a lotto unico e a misura, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il "Servizio sostitutivo di mensa mediante utilizzo di buoni pasto elettronici, per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia", per quattordici mesi, per un importo a base di gara pari a € 108.570,00 (IVA al 4% a carico della Provincia esclusa), pari ad un importo di € 112.912,80 (IVA inclusa) corrispondente ad una fornitura totale presunta di 15.510 buoni pasto;

considerato che le caratteristiche del servizio da erogare, i requisiti che avrebbero dovuto possedere i partecipanti, il metodo di gara e di aggiudicazione del servizio erano tutti dettagliatamente descritti nel Disciplinare di gara, nel Capitolato tecnico (allegato 1 al Disciplinare) e negli allegati A, B e C al Disciplinare di gara, allegati alla sopra citata determinazione dirigenziale n. 466/2015 quali parti integranti e sostanziali;

considerato inoltre che nella sopra richiamata determinazione dirigenziale n. 466/2015 si dava atto che:

“il comma 2, lettera c) dell’art. 51 del Testo Unico delle Imposte sui Redditi (D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917) come modificato dall’art. 1, comma 16, della L. 23 dicembre 2014, n. 190 ha elevato da € 5,29 a € 7,00 l’importo dei ticket elettronici non sottoposti a tassazione - a partire dal 1° luglio 2015 - e che pertanto, il ricorso al buono pasto elettronico procura un vantaggio fiscale agli utilizzatori, che si ritiene opportuno garantire al personale dell’Ente;

al momento presente sulla piattaforma realizzata da Consip S.p.A è presente la Convenzione “Buoni pasto 6 – Lotto 2” alla quale possono aderire le PP.AA. dell’Emilia Romagna, entro il 28/10/2015;

la “Convenzione Buoni pasto 6 - Lotto 2” prevede l’erogazione del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei oppure buoni pasto elettronici di tipo “ricaricabile” (con valore economico pre-caricato e utilizzato a scalare);

da diversi anni la Provincia di Reggio Emilia utilizza buoni pasto elettronici che rispetto ai buoni pasto cartacei e ai buoni pasto elettronici ricaricabili offerti dalla “Convenzione Buoni pasto 6 - Lotto 2” offrono il vantaggio di consentire la rendicontazione immediata dei buoni utilizzati e un maggiore controllo sui pagamenti effettuati sia dai singoli dipendenti ai singoli esercizi commerciali convenzionati per erogare il servizio sostitutivo di mensa, sia relativamente ai pagamenti spettanti alla ditta che fornisce il servizio sostitutivo di mensa tramite buono pasto elettronico da parte della Provincia, in quanto l’intero ciclo del buono pasto elettronico dal momento del rilascio delle card elettroniche e fino alla fatturazione dei consumi, viene gestita in forma elettronica;

la gestione elettronica consente di potere operare in tempo reale blocchi sulle card smarrite o rubate o assegnate a dipendenti che perdono il diritto all’utilizzo del buono pasto per mobilità verso altro ente pubblico, per collocamento a riposo, ecc.;

in considerazione della fase di riordino di funzioni e competenze assegnate alle Province (L.56/2014) e della previsione che - a partire dall’inizio del 2016 -, il numero dei dipendenti che potrebbero venire trasferiti presso altre amministrazioni potrebbe incidere in misura considerevole sul numero totale dei dipendenti che rimarrebbero in forza alla Provincia, la possibilità di procedere a blocchi delle card in tempo reale consentirà di gestire il servizio sostitutivo di mensa con il massimo di efficienza;

dall’altra parte, l’eventuale utilizzo di sistemi di gestione del servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti della Provincia, diversi da quello sopra descritto che permette la gestione elettronica dell’intero ciclo e la programmazione e il blocco delle card in tempo reale, comporterebbe costi maggiori per la Provincia, in quanto una volta assegnati i buoni pasto cartacei o le card ricaricabili, questi vengono immediatamente fatturati dalla ditta che fornisce il servizio e risulta difficile recuperare i buoni cartacei o le ricariche dei buoni elettronici di tipo

“pre-pagato” che fossero già stati distribuiti a dipendenti che successivamente all’assegnazione dovessero perdere il diritto ad utilizzarli;

si ritiene necessario continuare a garantire la fruizione del servizio di mensa tramite buono pasto ai dipendenti della Provincia, a norma degli articoli 45 e 46 “Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro delle Regioni e delle Autonomie Locali del 14.9.2009”, pur in un quadro di incertezza derivante dall’attuale fase di riordino delle competenze delle Province e di forte riduzione delle risorse economiche disponibili, in ragione del contributo da assicurare alla finanza pubblica per le annualità 2016 e 2017 (D.L. 66/2014)”;

dato atto che:

per l’affidamento del servizio sopra richiamato in data 27/07/2015 alle ore 12.00 è stata pubblicata tramite il Mercato Elettronico della P.A. (MePA) realizzato dall’Agenzia Intercent-ER, la Richiesta di offerta (RdO), contraddistinta dal numero di registro di sistema: PI023115-15;

considerato che dai verbali di gara che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale, si evince che:

- sono stati inviati a presentare l’offerta tutti gli operatori economici che alla data di indizione della RdO PI023115-15 risultavano abilitati a titolo del CPV “55512000-2 - Servizi di gestione mensa”, pari a 33 operatori totali;
- alla scadenza fissata per la presentazione delle offerte, vale a dire, entro il 04/09/2015 alle ore 12.00 risultava pervenuta un’unica offerta presentata dalla ditta CIR FOOD SC, Via Nobel, 19 – Reggio Emilia, P. IVA 00464110352;
- al termine della seduta del 10/10/2015, terminata la valutazione tecnica, in ragione del sistema di attribuzione e di riparametrazione dei punteggi prevista all’art. 7 del Disciplinare di gara, risultavano attribuiti all’offerta tecnica presentata dalla ditta CIR Food SC 80/80 punti e all’offerta economica risultavano attribuiti 20/20, pertanto il Presidente della Commissione disponeva di procedere alla verifica dell’anomalia dell’offerta ex art. art. 86, commi 1, 2 e 3 e art. 87 del D.Lgs. 163/2006;
- nel corso della seduta riservata del 21/09/2015 la Commissione procedeva ad esaminare le giustificazioni economico-finanziarie inviate dalla ditta CIR Food SC in data 18/09/2015 ed assunte agli atti del Protocollo Generale della Provincia con n. 48848/2015/1 del 21/09/2015 e al termine della valutazione la Commissione riteneva congrui le motivazioni, i costi e i ricavi descritti dalla ditta e procedeva ad aggiudicare provvisoriamente il servizio alla ditta CIR Food SC;

dato atto che:

in seguito all’aggiudicazione provvisoria, a norma di quanto disposto all’articolo 4, punto 4.2 "Accordi di convenzionamento" del Capitolato tecnico, con comunicazione inviata in data 22/09/2015 con lettera prot. n. 49085/2015/1 è stato richiesto alla ditta CIR Food SC, di provvedere ad inviare copia degli

accordi stipulati con gli esercenti elencati nell'offerta tecnica (Allegato A "Rete degli esercizi da convenzionare"), dai quali si potessero evincere oltre che la consistenza della rete di esercizi effettivamente convenzionati, gli elementi elencati al comma 9 dell'articolo 285 del D.P.R. 207/2010;

con lettera del 21/05/2015 assunta agli atti del Protocollo Generale della Provincia n. 54258/2015/1 la ditta CIR Food SC ha provveduto ad inviare copia degli accordi di convenzionamento richiesti;

dall'esame della documentazione ricevuta risulta che la consistenza della rete degli esercizi convenzionati è coerente con quanto presentato in sede di offerta e con quanto disposto al paragrafo 4.3 del Capitolato tecnico, in ordine allo "Scostamento massimo accettato nel numero di esercizi offerti in sede di gara ed esercizi effettivamente convenzionati";

considerato inoltre che:

la verifica dei requisiti fissati dall'articolo 38 del D. Lgs. 163/2006 sulla ditta CIR Food SC è stata svolta con esito negativo e i documenti relativi a tali verifiche sono allegati alla posizione identificata dal protocollo n. 41539/1/2011;

in ragione di quanto sopra esposto, si ritiene opportuno aggiudicare definitivamente, il "Servizio sostitutivo di mensa mediante utilizzo di buoni pasto elettronici, per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia", per il periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2016, alla ditta CIR FOOD SC, Via Nobel, 19 – Reggio Emilia, P. IVA IT00464110352, che ha ottenuto punti 100/100 e che a fronte di una base di gara pari ad € 108.570,00 (al netto dell'IVA del 4%) ha presentato un'offerta economica pari ad € 97.557,90 (al netto dell'IVA del 4%), pari ad € 101.460,22 (IVA al 4% inclusa), con un ribasso pari ad € 10,14%;

atteso che:

con riferimento alla Legge n. 123 del 3/8/2007 e successiva determinazione n. 3/2008 del 5 Marzo 2008 sulla "Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza" (emanata dall'AUTORITA' per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture), si dichiara che in ragione del tipo di servizio richiesto, non si prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, non si procede pertanto alla redazione del DUVRI e non vengono previsti oneri per la sicurezza necessari all'eliminazione dei rischi da interferenze;

dato inoltre atto che:

all'articolo 1 del Disciplinare di gara, è disposto che *"l'importo a base di gara è stato calcolato stimando che l'inizio dell'esecuzione del contratto possa avvenire a partire dal 01/11/2015, stimando un consumo pari a 3.620 buoni pasto, del valore facciale di € 7,00 ciascuno - utilizzati da parte di circa 362"*

dipendenti – nel periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2015, cui si aggiunge un consumo stimato di 11.890 buoni pasto del valore facciale di € 7,00 - utilizzati da parte di circa 200 dipendenti – nel periodo dal 01/01/2016 al 31/12/2016;

tuttavia, in conseguenza delle norme relative alla condizione finanziaria delle Province che alla data odierna non consentono la predisposizione e approvazione del bilancio triennale 2015-17, all'articolo 1 del Disciplinare di gara, è stato precisato che il finanziamento e l'esecuzione del contratto sono garantiti solo per il periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2015 mentre per il periodo successivo (annualità 2016 ed eventualmente annualità 2017 in caso di inizio di esecuzione del contratto successiva al 01/11/2015) il finanziamento e l'esecuzione del contratto sono subordinati alla possibilità di approvare il Bilancio Pluriennale della Provincia per il periodo 2015- 2017 o all'emanazione di norme che anche in assenza di tale approvazione, consentano la copertura della spesa per il servizio sostitutivo di mensa per l'anno 2016 ed eventualmente per le annualità successive in cui l'esecuzione dovesse ricadere;

nel Disciplinare di gara, è stato anche precisato che nel caso il servizio venisse aggiudicato e consegnato, a norma dell'art. 1671 del Codice Civile, la Provincia si riserva comunque la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, senza che la ditta aggiudicataria possa vantare alcun indennizzo per spese sostenute o per mancato guadagno;

tali clausole, unitamente alle clausole relative alle condizioni generali di servizio, a norma dell'art. 1341 del Codice Civile verranno sottoposte all'espressa e preventiva accettazione delle ditte partecipanti alla procedura negoziata”;

dato inoltre atto che:

la somma di € 25.340,00 00 (IVA al 4% a carico della Provincia esclusa) pari ad € 26.353,60 (IVA al 4% inclusa) necessaria per finanziare il contratto per il periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2015 trova copertura all'impegno di spesa n. 1978/2015 assunto sul capitolo 3019 "Servizio mensa per i dipendenti provinciali" con propria determinazione dirigenziale n. 466/2015;

in ragione di quanto esposto ai paragrafi precedenti, la somma necessaria per l'eventuale finanziamento del contratto per l'anno 2016 sarà assunta con successivi atti;

il Codice Identificativo Gara (C.I.G.), ai sensi dell'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" (di seguito L. 136/2010) e successive modificazioni e integrazioni, per la gestione del contratto è il seguente: **C.I.G. 63457094B9**;

il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi del comma 2 dell'art. 125 e del comma 2 dell'art. 10 del D. Lgs. n. 163/2006, è la Dirigente del Servizio Bilancio;

il direttore dell'esecuzione del contratto è la Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Provveditorato e supporto procedure amministrative per i contratti, del Servizio Bilancio;

visto il progetto n. 3 del P.E.G. 2015 del Servizio Bilancio;

DETERMINA

di aggiudicare definitivamente, a lotto unico e a misura, il "Servizio sostitutivo di mensa mediante utilizzo di buoni pasto elettronici, per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia", per il periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2016, alla ditta CIR FOOD SC, Via Nobel, 19 – Reggio Emilia, P. IVA 00464110352, che ha ottenuto punti 100/100 e che a fronte di una base di gara pari ad € 108.570,00 (al netto dell'IVA del 4%) ha presentato un'offerta economica pari ad € 97.557,90 (al netto dell'IVA del 4%), pari ad € 101.460,22 (IVA al 4% inclusa), con un ribasso pari ad € 10,14%;

di allegare al presente atto quale parte integrante e sostanziale i tre verbali di gara relativi alle sedute tenutesi in data: 09/09/2015 (verbale prot. n. 47910/2015/1); 10/09/2015 (verbale prot. n. 47911/2015/1); 21/09/2015 (verbale prot. n. 48852/2015/1);

di dare atto che:

la somma di € 25.340,00 00 (IVA al 4% a carico della Provincia esclusa) pari ad € 26.353,60 (IVA al 4% inclusa) necessaria per finanziare il contratto per il periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2015 trova copertura all'impegno di spesa n. 1978/2015 assunto sul capitolo 3019 "Servizio mensa per i dipendenti provinciali" con propria determinazione dirigenziale n. 466/2015;

il finanziamento e l'esecuzione del contratto per le annualità successive a quella corrente, sono subordinati alla possibilità di approvare il Bilancio Pluriennale della Provincia per il periodo 2015 - 2017 o all'emanazione di norme che anche in assenza di tale approvazione, consentano la copertura della spesa in ragione di quanto esposto ai paragrafi precedenti pertanto la somma necessaria per l'eventuale finanziamento del contratto per l'anno 2016 sarà assunta con successivi atti;

ai fini della tracciabilità finanziaria, il contratto che si andrà a stipulare è identificato dal Codice Identificativo Gara (C.I.G.) n. **63457094B9**;

il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi del comma 2 dell'art. 10 del D.Lgs.163/2006 e della L. 241/90 e s.m.i. è la Dirigente del Servizio Bilancio;

il Direttore per l'esecuzione del contratto a norma di quanto previsto dagli artt. 300 e 301 del D.P.R. 207/2010 è la Responsabile dell'U.O. Posizione organizzativa Provveditorato e supporto procedure amministrative per i contratti del Servizio Bilancio;

di dare infine atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:

- il fine del contratto che si andrà a stipulare, consiste nell'acquisto del "Servizio sostitutivo di mensa mediante utilizzo di buoni pasto elettronici, per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia", per il periodo dal 01/11/2015 al 31/12/2016;
- l'oggetto del contratto è descritto nella premessa del presente atto;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al prezzo, alla tempistica e alle modalità di esecuzione del servizio, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel Disciplinare di gara, nel Capitolato tecnico e nell'offerta presentata dalla ditta CIR Food SC;
- il servizio è stato aggiudicato previa pubblicazione di una procedura negoziata indetta a norma del combinato disposto dall'art.1, comma 450, L. 296/2006 come modificato dall'art. 1 comma 1 del D.L. 52/2012 (convertito in L. 135/2012) e successive modifiche e integrazioni; dall'articolo 328 del D.P.R. n. 207/2010; dall'articolo 20 e dall'articolo 125, commi 9 e 11 del D.Lgs. 163/2006. L'aggiudicazione del servizio è stata effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83, D.Lgs. 163/2006 e successive modifiche e integrazioni;
- il contratto sarà stipulato con scrittura privata, conformemente a quanto stabilito dall'articolo 11 del "Regolamento di utilizzo del mercato beni e servizi" pubblicato dall'Agenzia Intercent-ER alla pagina web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/mercato-elettronico>;
- la verifica dei requisiti fissati dall'articolo 38 del D. Lgs. 163/2006 è stata svolta con esito negativo ed i documenti relativi a tali verifiche sono allegati alla posizione identificata dal protocollo n. 41539/1/2011;
- ai sensi dell'art. 11 comma 10 bis del D.Lgs. 163/2006, si dà atto che non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 11, comma 10 del medesimo decreto;
- il servizio potrà essere consegnato per motivata urgenza, anche in pendenza di stipula contrattuale;
- in ragione delle recenti disposizioni normative, in materia di riordino delle Province il contratto riporterà fra le proprie clausole quella secondo cui potrà rendersi necessario modificare in tutto o in parte o cedere il contratto, in seguito a provvedimenti legislativi che comportino l'abolizione delle Province o la redistribuzione delle relative competenze, tutto ciò senza che la Ditta affidataria possa vantare, nei confronti dell'ente, alcunché per danno emergente o per lucro cessante;
- nel contratto che verrà stipulato, verrà precisato che il fornitore si impegna ad osservare e a fare osservare ai propri collaboratori gli obblighi di

condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Reggio Emilia, approvato con delibera n. 23 del 11/02/2014 reperibile sul sito web della Provincia all'indirizzo:

<http://www.provincia.re.it/page.asp?IDCategoria=703&IDSezione=26591&ID=529565>;

di autorizzare l'U.O. Provveditorato e supporto procedure amministrative per i contratti a disporre la liquidazione delle fatture che perverranno secondo quanto stabilito dal "Regolamento di Contabilità" della Provincia.

Reggio Emilia, lì 27 Ottobre 2015

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Claudia Del Rio)

Visto, si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 724 del 27/10/2015.

Reggio Emilia, lì 27/10/2015

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
BILANCIO
(Dott.ssa Claudia Del Rio)