

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
N. 157 DEL 22/03/2018**

**OGGETTO**

ANNULLAMENTO PARZIALE IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE AUTOMATICA DI BEVANDE CALDE, ANCHE A CIALDE, BEVANDE FREDE E SNACK PRESSO IMMOBILI DI COMPETENZA DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA. CIG ZE32086D6E

## Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

### IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2018 è stata affidata ai dirigenti titolari di centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale e sono state loro assegnate in via provvisoria, sino all'approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020, le risorse finalizzate alle attività dell'Ente nei limiti dell'art. 163, comma 3 del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 9 febbraio 2018 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020 è stato rinviato al 31/03/2018;

Visto l'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 relativo alle norme che regolano l'esercizio provvisorio;

Visto il Decreto del Presidente n. 203 del 06/12/2017 "Individuazione delle spese autorizzate per l'esercizio 2018", esecutivo ai sensi di legge, con cui si autorizzano gli impegni di spesa per l'esercizio 2018 avendo riferimento alla gestione in dodicesimi limitatamente ai primi 6 mesi.

Preso atto che:

- con Determinazione Dirigenziale n.769 del 09/11/2017 è stato disposto lo svolgimento di una procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo svolgimento di indagine di mercato mediante avviso pubblico per manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 216, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla gara per l'affidamento della concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde, anche a cialde, bevande fredde e snack presso immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia per un periodo di 24 mesi, dal 01/01/2018 al 31/12/2019 e, comunque, dalla data di attivazione della concessione medesima;
- a tale procedura sono state invitate a presentare offerta le ditte
  - IDEALSERVICE S.R.L., Via Puttina 67, 46019 Viadana (MN)
  - GRUPPO ILLIRIA S.P.A., Via Jacopo Linussio 1, 33100 Udine
  - GRUPPO ARGENTA S.P.A., Via M. Fanti 2, 42124 Reggio Emilia
  - MOLINARI S.P.A., Strada Antolini 20, 43123 Lemignano di Collecchio (PR)

che hanno manifestato il proprio interesse a partecipare alla suddetta procedura entro il termine indicato nell'avviso

- il giorno 21 dicembre 2017, alle ore 09,30, presso la Sala riunioni del 2° piano del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia della Provincia di Reggio Emilia, corso Garibaldi 26, Reggio Emilia - è stata esperita la suddetta procedura;
- la Commissione Aggiudicatrice, nominata ai sensi dall'art. 77 del D.Lgs.vo n. 50/2016 con Atto del Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizi n. 457 del 20/12/2017, ha proceduto alla valutazione dell'unica offerta pervenuta entro il termine fissato per la presentazione delle offerte, presentata dalla Ditta MOLINARI S.P.A., Strada Antolini 20, 43123 Lemignano di

Collecchio (PR);

- al termine dei lavori, la Commissione ha trasmesso i verbali delle sedute al RUP con l'indicazione di procedere alla verifica di conformità dell'offerta ai sensi del disposto dell'art.97, comma 3, del D.lgs. 50/2016, in quanto i punteggi attribuiti alla stessa in base alle dichiarazioni espresse nei documenti di gara eccedevano i 4/5 dei punti massimi previsti dal Disciplinare di Gara, sia per l'offerta tecnica che per quella economica;
- in esecuzione di quanto disposto dalla Commissione, il R.U.P., con lettera P.E.C. prot.31185 del 22/12/2017, ha richiesto alla Ditta Molinari s.p.a. di fornire per iscritto spiegazioni sull'offerta tecnica, in particolare in merito ai distributori da installare, e sulla sostenibilità economica dell'offerta, entro il giorno 8 gennaio 2018;
- il giorno 29/12/2017, la Ditta IVS Italia s.p.a. con lettera protocollata al numero 31446 e pervenuta al R.U.P. in data 02/01/2018, ha comunicato di non essere stata invitata a presentare offerta nonostante avesse manifestato il proprio interesse entro il termine previsto dall'avviso a suo tempo pubblicato;
- il R.U.P. ha svolto le ricerche del caso rintracciando la manifestazione di interesse della suddetta Ditta IVS, pervenuta alla Provincia in data 16/11/2017, quindi entro la scadenza del 27/11/2017, numero di protocollo 27808, ma mai arrivata al R.U.P. presumibilmente per un problema di trasmissione interna della PEC;
- in conseguenza di quanto sopra, la Ditta IVS Italia s.p.a., non è stata invitata a presentare offerta, pur avendone legittimamente il diritto;
- la comunicazione della Ditta IVS Italia s.p.a. è pervenuta in data successiva alla apertura dell'offerta presentata dalla Ditta Molinari s.p.a. nonché alla verifica e valutazione della stessa con attribuzione del relativo punteggio da parte della Commissione di aggiudicazione, ma prima che venisse conclusa la verifica di conformità della stessa è fosse stata pronunciata l'eventuale aggiudicazione.

Viste:

- la comunicazione del R.U.P. prot. 1307/2018 con la quale il medesimo rappresenta che, per quanto sopra esposto, sussiste un vizio, per quanto involontario, nella procedura di invito, a causa del quale appare necessario ed opportuno procedere ad annullare in autotutela la procedura di cui al presente atto, nonché di disporre l'indizione di una nuova procedura per la concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde e snack presso immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia;
- il parere del Segretario Generale in merito alla comunicazione di cui sopra espresso con lettera prot. 1425/2018, con cui, nel valutare non opportuna l'interruzione del servizio di distribuzione di bevande e snack presso gli uffici provinciali, in considerazione anche della proroga tecnica del contratto attualmente in vigore stipulato con la Ditta Molinari s.p.a., strada Antolini 20, 43044 Lemignano di Collecchio (PR) – P. IVA 01809270349, disposta per il tempo necessario per l'individuazione del nuovo concessionario, indica diverse modalità di proseguimento del procedimento di affidamento della concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde, anche a cialde, bevande fredde e snack presso immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia, tra le quali l'annullamento parziale della procedura in questione e successiva ripubblicazione dell'avviso di

manifestazione di interesse.

Ritenuto opportuno che, per le argomentazioni sopra esposte, nell'interesse di perseguire i principi di cui all'art.97 della Costituzione (buon andamento ed imparzialità dell'amministrazione), nonché per garantire le medesime opportunità di partecipazione a tutti gli operatori economici del settore che siano interessati alla concessione stessa, sia necessario:

- procedere **all'annullamento parziale in autotutela**, ai sensi della L.241/1990, art. 21 nonies, comma 1, **della procedura negoziata** per l'affidamento della concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde, anche a cialde, bevande fredde e snack presso immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia, indetta in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n.769/2017, **C.I.G. ZE32086D6E, limitatamente agli atti successivi alla pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse avvenuta in data 10/11/2017;**
- dare atto di quanto disposto ed approvato con la Determinazione Dirigenziale n.769/2017 e provvedere a ripubblicare, ai sensi dell'art. 216 comma 9 del D. Lgs. 50/2016, per 15 giorni sul profilo della Provincia nella sezione "Bandi e Appalti" l'Avviso pubblico di indagine di mercato per manifestazione di interesse sopra citato, il cui schema è allegato al presente atto, al fine di riaprire i termini per la presentazione della richiesta a partecipare e ad essere invitati a presentare un'offerta per la concessione del servizio di cui al presente atto da parte degli operatori economici interessati.

Dato atto che, in relazione a quanto sopra esposto, il R.U.P.:

- ha verificato che ad oggi, non sono presenti convenzioni attive per servizi come quello di cui sopra né sulla piattaforma "acquistinretepa.it" di CONSIP, né sulla piattaforma "Sater" dell'Agenzia Intercent-ER e nemmeno risultano direttamente reperibili sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- ha predisposto il Capitolato speciale di gara relativo alla concessione suddetta, il modello fac-simile da utilizzarsi per esprimere la manifestazione di interesse, già approvati con Determinazione Dirigenziale n.769/2017, allegati al presente atto quali parti integranti dello stesso, nonché lo schema di Avviso pubblico di indagine di mercato di cui sopra.

Considerato che l' Avviso pubblico in questione:

- è finalizzato esclusivamente a favorire la consultazione di operatori economici, in modo non vincolante per l'Ente, con l'unico scopo di acquisire dagli stessi, la richiesta a partecipare e ad essere invitati a presentare un'offerta per la concessione del servizio di cui al presente atto;
- ha scopo esclusivamente esplorativo, senza l'instaurare posizioni giuridiche od obblighi negoziali in quanto la Provincia si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento della concessione di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida.

Richiamati:

- il Comunicato del presidente dell'ANAC del 11/05/2016, che prevede l'applicazione del D.Lgs. 163/2006 agli affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei relativi bandi di gara;
- l'art. 125 comma 10 lettera c) del D.Lgs. 163/2006.

Atteso che:

- il valore dei corrispettivi pagati dagli utenti inerenti la suddetta concessione è stato stimato in euro 39.500,00# al netto di IVA, per l'intero periodo di durata della concessione, 24 mesi dalla data di attivazione della concessione conseguente alla aggiudicazione della stessa, sulla base dell'andamento dei consumi di bevande e snack presso gli immobili di cui sopra, nel periodo 01/06/2016 – 31/05/2017, moltiplicato per i prezzi attualmente praticati;
- il canone annuale minimo di concessione, non soggetto ad IVA, è fissato in euro 1.000,00# e sarà oggetto di offerta economica in sede di gara;
- per la concessione di cui al presente atto non è previsto alcun impegno di spesa;
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) al fine della tracciabilità dei flussi finanziari è il seguente: ZE32086D6E;
- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art.6 della L.241/90 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, è il dott. Eugenio Farioli, titolare di Posizione organizzativa U.O. Provveditorato ed Espropri;
- l'organo competente per l'adozione del presente atto è il Dirigente del Servizio Infrastrutture, mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;
- ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio;

#### **DETERMINA**

1. **di annullare in autotutela**, ai sensi della L.241/1990, art. 21 nonies, comma 1, **gli atti successivi alla pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse, avvenuta in data 10/11/2017, della procedura negoziata** da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo svolgimento di indagine di mercato mediante avviso pubblico per manifestazione di interesse, finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla gara per l'affidamento della concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde, anche a cialde, bevande fredde e snack presso immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia, indetta in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n.769/2017, **C.I.G. ZE32086D6E**.
2. Di approvare lo schema di Avviso pubblico di indagine di mercato per la manifestazione di interesse, allegato al presente atto quale parte integrante dello stesso, ai fini dell'art, 216 comma 9 del D. Lgs. 50/2016, disponendone, altresì la pubblicazione per 15 giorni sul profilo della Provincia nella sezione "Bandi e Appalti", allegando allo stesso il Capitolato speciale di gara e il fac-simile da utilizzarsi per esprimere la manifestazione di interesse.

3. Di dare atto che:

- lo svolgimento della procedura negoziata di cui al presente atto, per l'affidamento della concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde, anche a cialde, bevande fredde e snack presso immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia, per un periodo di 24 mesi dalla data di attivazione della concessione conseguente alla aggiudicazione della stessa, è già stato autorizzato con Determinazione Dirigenziale n. 769/2017 ai sensi delle norme e secondo le modalità di aggiudicazione in essa riportate;
  - il Capitolato speciale di gara relativo alla concessione di cui al presente atto nonché il modello fac-simile da utilizzarsi per esprimere la manifestazione di interesse, allegati al presente atto quali parti integranti dello stesso, sono già stati approvati con Determinazione Dirigenziale n.769/2017;
  - l'Avviso pubblico di cui al punto 2, è finalizzato esclusivamente a favorire la consultazione di operatori economici, in modo non vincolante per l'Ente, con l'unico scopo di acquisire dagli stessi, la richiesta a partecipare e ad essere invitati a presentare un'offerta per la concessione del servizio di cui al presente atto, perciò ha scopo esclusivamente esplorativo, non produce l'effetto di instaurare posizioni giuridiche od obblighi negoziali in quanto la Provincia si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento della concessione di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida;
  - Il valore della concessione è stato stimato in euro 39.500,00# al netto di IVA, per l'intero periodo di durata della concessione sulla base dell'andamento dei consumi di bevande e snack presso gli immobili di cui sopra, nel periodo 01/06/2016 – 31/05/2017, moltiplicato per i prezzi attualmente praticati;
  - il canone annuale minimo di concessione, non soggetto ad IVA, è fissato in euro 1.000,00# e sarà oggetto di offerta economica in sede di gara;
  - il Codice Identificativo di Gara (CIG) al fine della tracciabilità dei flussi finanziari è il seguente: ZE32086D6E.
4. Di autorizzare fin d'ora il Responsabile del Procedimento ad inviare le Lettere d'invito a presentare offerta alle ditte che avranno manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di affidamento della concessione di cui al presente atto entro la data di scadenza indicata nell'Avviso pubblico di cui sopra.
5. Di confermare la proroga tecnica del contratto di concessione per la distribuzione di bevande calde, bevande fredde e snack presso gli immobili di competenza della Provincia di Reggio Emilia, stipulato con la Ditta Molinari s.p.a., strada Antolini 20, 43044 Lemignano di Collecchio (PR) – P. IVA 01809270349, disposta con Determinazione Dirigenziale n.909/2017, per il tempo necessario per l'individuazione del nuovo concessionario mediante lo svolgimento della procedura di cui al presente atto.

Reggio Emilia, lì 22/03/2018

IL DIRIGENTE DEL  
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile,  
Patrimonio ed Edilizia  
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....