

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 862 DEL 12/12/2018**

OGGETTO

DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE PER LA GESTIONE DELLA NUOVA PALESTRA CHE VERRA' COSTRUITA ALL'INTERNO COMPLESSO SCOLASTICO DI VIA MAKALLE E DELL'ANNESSO ESISTENTE CAMPO SPORTIVO IN ERBA SINTETICA E AGGIORNAMENTO DEL QUADRO ECONOMICO.

Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 79 del 11/04/2018, successivamente modificato con decreti del Presidente n. 106 del 01/06/2018, n. 239 del 02/10/2018 e n. 323 del 29/11/2018, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2018-2020 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Considerato che il Coordinatore delle UU.OO. Logistica e Manutenzione del Patrimonio e Patrimonio Storico segnala che:

- con Delibera di Giunta n. 376 del 14.12.2011, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il progetto preliminare dell'intervento di "costruzione di una nuova palestra a servizio del polo scolastico di via Makallè a Reggio Emilia", concludente nell'importo complessivo di € 550.000,00;
- con Delibera di Giunta n. 134 del 6.6.2013, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l'aggiornamento del progetto preliminare sopracitato, concludente nell'importo complessivo di € 670.000,00;

Tenuto conto che:

- con Decreto n. 607/2017 del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, è stato ripartito il fondo di cui all'art. 25, commi 1 e 2bis del D.L. n. 50/2017, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 96/2017, in favore delle Province e Città metropolitane;
- con lo stesso sono stati destinati alla Provincia di Reggio Emilia, risorse pari ad € 695.000,00 per la "costruzione di una nuova palestra a servizio del polo scolastico di via Makallè a Reggio Emilia", stabilendo inoltre che l'affidamento, almeno in via provvisoria, dell'appalto dei relativi lavori dovrà avvenire entro 18 mesi dalla data di pubblicazione del sopracitato Decreto in G.U.;
- sulla Gazzetta Ufficiale n. 265 del 13 novembre 2017, è stato pubblicato il Decreto n. 607/2017;
- con Decreto del Presidente n. 220 del 21.12.2017 è stato approvato l'aggiornamento del quadro economico del progetto preliminare approvato con la sopra citata Delibera di Giunta, propedeutico all'attivazione delle procedure di gara, concludente nell'importo complessivo di 695.000,00 €;
- con determinazione dirigenziale n. 158 del 23.3.2018 è stato affidato il servizio tecnico per la progettazione definitiva-esecutiva, la direzione lavori, misura e contabilità, liquidazione, assistenza al collaudo, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e la presentazione scia ai vvf per l'ottenimento del cpi;
- con determinazione dirigenziale n. 332 del 5.6.2018 è stato affidato il servizio servizio tecnico per il rilievo plano-altimetrico e verifica di confini, riguardanti l'area adiacente il polo scolastico di via Makallè;
- con determinazione dirigenziale n. 465 del 23.7.2018 è stato affidato il servizio per la redazione di relazione geologico-geotecnica;
- con determinazione dirigenziale n. 497 del 7.8.2018 è stato affidato il servizio per il

- collaudo in corso d'opera;
- nel corso della progettazione si è verificata l'esigenza di ampliare la struttura della palestra scolastica ai fini di un utilizzo più versatile comprendendo anche l'allestimento di una piccola tribuna, che permetta lo svolgersi di attività scolastiche rivolte anche all'esterno per promuovere le attività sportive verso l'intera comunità. La collocazione della nuova palestra favorisce peraltro questo ruolo di cerniera tra il polo scolastico e il resto del territorio urbano, risultando la stessa direttamente accessibile anche dall'esterno;
 - il costo presunto di tale opera ammonta pertanto pari ad € 1.043.700,00 e la spesa complessiva trova copertura alla Missione 04 Programma 02 del Bilancio di Previsione 2018-2020 annualità 2018 ed al corrispondente cap. 4548 codice v livello 2.02.01.09.003 con esigibilità 2019, così finanziato:
 - per € 695.000,00 con risorse del MIUR di cui al dm 607/2017 impegno.419/2018;
 - per € 20.000,00 con risorse provinciali (avanzo);
 - per euro 328.700,00 quale contributo iniziale a carico del concessionario che risulterà dall'esito della procedura aperta.

Rilevato che:

- ai sensi dell'art.90, comma 26, della legge 289/02, le palestre, le aree di gioco e gli impianti sportivi scolastici, compatibilmente con le esigenze dell'attività didattica, devono essere posti a disposizione di società e associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti;
- a tal fine la Provincia ha dato in gestione l'impianto sportivo polivalente in erba sintetica sito nel polo scolastico di via Makallè; nell'anno 2021 scadrà la concessione per l'utilizzo del campo in erba sintetica e sue pertinenze, così come disposto dalla determinazione dirigenziale n. 501 dell'8.8.2018;
- tale campo è adiacente alla sopracitata palestra e può essere ricompreso nella perimetrazione accessibile da pubblico esterno direttamente collegata alla precitata palestra e la gestione sinergica dei due impianti sportivi è migliorativa rispetto ad una gestione separata;
- la nuova legge regionale n.8/2017 "Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive", entrata in vigore il 1° giugno 2017, pur abrogando le leggi regionali n.11/2007 e n.13/2000, all'art. 13 ribadisce la funzione degli enti locali di mettere a disposizione i propri impianti sportivi dandoli in gestione secondo criteri di imparzialità, trasparenza e pubblicità: *"1. Gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità"*;
- l'ANAC, con delibera del 14 dicembre 2016 n.1300, ha emanato un ampio ed articolato parere in merito alla gestione degli impianti sportivi, sulla base del nuovo codice dei contratti pubblici, dlgs n.50/2016; in detto parere viene espresso il principio per cui si può parlare di concessione di servizi solo laddove vi sia una remunerazione della gestione ed un effettivo rischio operativo d'impresa (inteso come esposizione alle fluttuazioni del mercato) addossato al privato; mentre ove manchi la redditività e sia necessaria la copertura della PA, in quanto i servizi debbano essere resi alla collettività a prescindere da logiche di profitto, si versa in

fattispecie diversa dalla concessione di servizi.

Atteso che alcuni elementi legislativi, successivi al citato parere dell'ANAC, tendono a far ritenere che l'associazionismo sportivo sia tutt'ora soggetto qualificato, seppur non esclusivo, per la gestione degli impianti sportivi; e precisamente la novella introdotta all'art. 142 del codice dei contratti pubblici, commi 5bis e seguenti, col Dlgs 19 aprile 2017 n. 56, parla espressamente dei servizi di cui all'allegato IX forniti da corpi associativi e formazioni sociali;

Ritenuto che la Provincia abbia tutt'ora la funzione di mettere a disposizione i propri impianti sportivi scolastici all'utenza sportiva dilettantistica, come indicato dal vigente art. 90, comma 26, della legge 289/2002 e dalla richiamata nuova legge regionale n.8/2017, art. 13.

Con Decreto del Presidente n. 326 dell'11.12.2018 è stato disposto di procedere all'affidamento in concessione della gestione della nuova palestra che verrà costruita all'interno complesso scolastico di via Makalle e dell'annesso esistente campo sportivo in erba sintetica e all'aggiornamento del quadro economico, propedeutico all'attivazione delle procedure di gara, concludente nell'importo complessivo di € 1.043.700,00;

Dato atto che i benefici debbano rimanere nell'ambito esclusivo del rischio d'impresa e perciò non debbano essere considerati ai fini dell'equilibrio economico – finanziario del piano economico finanziario che verrà posto a base di bando;

Atteso che la somma derivante dall'esito della procedura aperta sopracitata verrà accertata con successiva determinazione dirigenziale sul Bilancio 2018-2020 annualità 2019, al Titolo 4, Tipologia 200;

Accertata, inoltre, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto,

DETERMINA

1. di indire una procedura aperta per l'affidamento in concessione in orario extrascolastico del compendio costituito dalla nuova palestra e dell'annesso esistente campo sportivo in erba sintetica con relativi spogliatoi e locali tecnici sito in via Makallè, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e seguenti del D.Lgs. 50/2016, della durata di venti anni e del valore presunto di € 728.095,52;
2. di approvare i documenti di gara, tra cui il Capitolato e gli allegati A-B-C-D (rispettivamente: planimetria, pianta, piano economico finanziario di massima e relative note);
3. di impegnare le spese per la pubblicità che ammontano a complessivi € 651,52, che trova copertura alla Missione 01 Programma 11 del Bilancio di Previsione 2018-2020 annualità 2018 ed al corrispondente cap. 203 codice v livello 1.03.02.16.001 con esigibilità 2018 (obiettivo di gestione n. R01G1OG7 – smart cig: Z9E263C79A), di cui:

- ✓ € 523,42 (IVA inclusa), comprensivi della relativa imposta di bollo pari ad € 16,00, per la pubblicità sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, da corrispondere all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato;
 - ✓ € 128,10 (IVA inclusa) per la pubblicità su 1 quotidiano a diffusione nazionale (Gazzetta Aste e Appalti) e 1 quotidiano a diffusione locale (Gazzetta di Reggio), da corrispondere alla seguente impresa, individuata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice, tenuto conto che l'importo è inferiore a € 1.000,00 e tenuto conto, altresì, che la pubblicazione in Gazzetta Aste e Appalti non comporta alcun onere:
A. Manzoni & C. spa per pubblicazione sulla Gazzetta di Reggio;
4. di dare atto che:
- ✓ la procedura di gara sarà svolta in modalità non telematica ai sensi dell'ex art 52 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - ✓ il CIG di riferimento per l'affidamento in oggetto è il seguente: 772754188F;
 - ✓ ai sensi dell'art. 192, del D.Lgs. 267/2000:
 - ◆ il fine del contratto è l'affidamento in concessione della gestione del compendio individuato negli allegati A e B in orario extra-scolastico a fronte dell'impegno del soggetto concessionario:
 - dell'erogazione di un contributo iniziale per € 328.700,00 per ampliare la struttura della palestra;
 - dell'impegno a finanziare per un importo di € 150.000,00 il rifacimento del manto del campo in erba sintetica;
 - ◆ l'oggetto del contratto è la gestione degli impianti sportivi di cui sopra per un periodo di 20 anni, ritenuto congruo per consentire al concessionario di ricavare la necessaria redditività per ammortizzare gli investimenti, garantendo contestualmente la promozione dell'attività sportiva extra-scolastica per la collettività;
 - ◆ la scelta dell'operatore economico avverrà con procedura aperta, ai sensi degli articoli 60 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., a seguito della pubblicazione di apposito bando;
 - ◆ le clausole ritenute essenziali sono contenute e più dettagliatamente descritte nel Capitolato sopracitato;
 - ✓ il contratto verrà stipulato, mediante scrittura privata;
 - ✓ il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;
5. di riapprovare il quadro economico del progetto della nuova palestra del Polo di Via Makallè concludente come seguente:

a) OPERE IN APPALTO	
Costruzione di nuova palestra a servizio del polo scolastico di via Makallè (palestra, spogliatoi e sistemazioni esterne)	€ 836.720,06
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 9.874,35
Totale in appalto	€ 846.594,41

b) SOMME a DISPOSIZIONE	
IVA sui Lavori (10%)	€ 84.659,44
Spese tecniche per incarichi esterni	€ 55.028,64
Cassa su spese tecniche per incarichi esterni (4%)	€ 2.201,15
Oneri fiscali su spese tecniche e 4% inarcassa (iva 22%)	€ 12.590,55
Collaudo	€ 2.500,00
Cassa su collaudo (4%)	€ 100,00
Oneri fiscali su collaudo e 4% inarcassa (iva 22%)	€ 572,00
Imprevisti sui lavori	€ 12.998,66
Iva su imprevisti lavori (10%)	€ 1.300,00
Spese per pubblicità	€ 5.000,00
Iva su Spese per pubblicità (22%)	€ 1.100,00
Allacciamenti ai pubblici servizi	€ 7.150,00
Incentivo per funzioni tecniche	€ 4.984,75
Accordo bonario	€ 5.000,00
Spese per rilascio visti e pareri	€ 1.920,40
Totale a disposizione	€ 197.105,59
TOTALE	€ 1.043.700,00

dando atto che la spesa complessiva pari ad € 1.043.700,00 trova copertura alla Missione 04 Programma 02 del Bilancio di Previsione 2018-2020 annualità 2018 ed al corrispondente cap. 4548 codice v livello 2.02.01.09.003 con esigibilità 2019, così finanziato:

- ◆ per € 695.000,00 con risorse del MIUR di cui al dm 607/2017 impegno.419/2018;
- ◆ per € 20.000,00 con risorse provinciali (avanzo);
- ◆ per euro 328.700,00 quale contributo iniziale a carico del concessionario che risulterà dall'esito della procedura aperta.

ALLEGATI:

- Capitolato
- Allegati: A_Planimetria
 - B_Pianta
 - C_Piano economico finanziario di massima
 - D_Note al piano economico

Reggio Emilia, li 12/12/2018

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile,
Patrimonio ed Edilizia
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma



Visto, si attesta con esito FAVOREVOLE la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 862 del 12/12/2018.

Reggio Emilia, li 12/12/2018

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO BILANCIO

F.to DEL RIO CLAUDIA