



Comune di Bagnolo in Piano

Provincia di Reggio Emilia

Settore Servizi Educativi

Allegato n. 1 alla determinazione n.....del....

PROGETTO DI CUI ALL'ART. 23 COMMA 14 E COMMA 15 DEL D. LGS 50/2016

AFFIDAMENTO A TERZI DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO NEL COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2019/2020 – 2020/2021 CON POSSIBILITÀ DI RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI DUE ANNI SCOLASTICI 2021/2022 – 2022/2023 (DAL 01/09/2019 AL 31/08/2021)

Il presente progetto contiene:

1. RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA, INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2008, N. 81;
2. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2008, N. 81
3. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO: QUADRO ECONOMICO-FINANZIARIO (ALL. 3)
4. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE
5. CAPITOLATO SPECIALE DI GARA DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE "CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO" (all. n. 2 con i relativi allegati: all. a:piano del trasporto 2017-2018 e all. b scheda tecnica riportante le corse 2017-2018)
6. SCHEMA DI CONTRATTO (ALL. 4)

1. RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA, INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2008, N. 81

Il servizio di trasporto scolastico del Comune di Bagnolo in Piano, gestito a partire dai primi anni 90, tramite affidamento a terzi, consiste, in via prioritaria:

- a) nel trasporto quotidiano casa/scuola/casa degli alunni frequentanti la Scuola dell'Infanzia, la Scuola Primaria e la Scuola Secondaria di 1° grado dell'Istituto Comprensivo "E. Comparoni" di Bagnolo in Piano. In particolare viene effettuato regolarmente tutti i giorni di scuola previsti dal calendario scolastico:
- per gli alunni Scuola dell'Infanzia Statale "Dandelion" il servizio è previsto dal 15 settembre (inizio dell'anno scolastico) al 30 giugno (termine dell'anno scolastico);
 - per gli alunni della Scuola Primaria e della Scuola Secondaria di I° grado il servizio è previsto dal 15 settembre (inizio dell'anno scolastico) alla prima settimana di giugno (termine dell'anno scolastico).

Nel servizio di trasporto scolastico è inoltre compreso:

b) il servizio di trasporto, per l'Istituto Comprensivo "E. Comparoni" e le Scuole dell'Infanzia convenzionate "A. Landini" sita nella frazione di Pieve Rossa, "Maria Immacolata" e "Tatonius" site nel capoluogo, oltre che per l'Asilo Nido comunale "Pollicino", per uscite didattiche, culturali, ricreative comprese in un raggio di Km 20 dal Comune di Bagnolo (Km 20 per andata e Km 20 per ritorno) così quantificate, per ciascun anno scolastico:

n. 10 uscite (massimo) per l'Istituto Comprensivo "E. Comparoni";

n. 2 uscite (massimo) per ciascuna Scuola dell'Infanzia convenzionata ("A. Landini", "Maria Immacolata" e "Tatonius") per un totale di 6 uscite.

n. 3 uscite (massimo) per l'Asilo Nido comunale "Pollicino".

Si evidenzia che nel corso degli ultimi anni l'amministrazione ha offerto un buon servizio in quanto:

- tutte le domande di accesso al servizio sono state accolte
- i tempi di permanenza degli alunni sono stati accettabili e non hanno creato problematiche particolari
- non sono stati registrati incidenti stradali
- da oltre dieci anni il Comune assicura la presenza di volontari per l'accompagnamento dei bambini di scuola dell'infanzia. I volontari sono coordinati e formati da personale specializzato

Considerato inoltre che:

- non è previsto un aumento significativo degli alunni delle scuole nei prossimi anni scolastici;
- la domanda del servizio, negli ultimi tre anni, è rimasta stabile
- non si registra un aumento consistente degli insediamenti residenziali nelle frazioni e nel capoluogo comunale.

Ogni anno, prima dell'inizio dell'anno scolastico, viene predisposto il "Piano di trasporto annuale", che definisce, nel modo più razionale possibile e secondo il calendario scolastico, percorsi, punti di raccolta, orari di prelievo e di consegna dei ragazzi, caratteristiche dei mezzi da impiegare. Detto Piano di trasporto, ed in particolare le linee, gli itinerari, le località, le fermate, i punti di raccolta, gli orari, il numero di utenti ivi indicati e il chilometraggio giornaliero possono subire variazioni in ogni momento, al verificarsi di circostanze non prevedibili, in relazione a decisioni assunte dalle Autorità Scolastiche, a direttive e/o norme Ministeriali, e in ogni caso in relazione a nuove esigenze che si dovessero prospettare, al fine di favorire l'adempimento della frequenza scolastica e di migliorare la fruibilità del servizio da parte degli alunni. Come anzi detto, il servizio di trasporto scolastico è stato affidato, a seguito di espletamento di gara d'appalto, ad una ditta specializzata nei trasporti che ha operato assicurando un'ottima funzionalità del servizio, oltre che modalità operative di gestione corrette e qualificate. Detto appalto è in scadenza al prossimo 31.08.2019. Pertanto, non avendo il Comune di Bagnolo in Piano alcuna possibilità di svolgere detto servizio direttamente, in quanto, oltre a non avere personale dipendente con le qualifiche necessarie, non possiede gli automezzi indispensabili per svolgere il servizio di che trattasi, si rende necessario avviare una procedura di gara per la scelta del nuovo appaltatore, al fine di garantire il regolare funzionamento del servizio a partire dall'inizio del prossimo Anno Scolastico 2019/2020.

RICORSO A INTERCENT-ER

Attualmente su Intercent-ER è in corso di aggiudicazione una "Procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per Comuni della Regione Emilia-Romagna" che però non ricomprende il nostro Comune. Nel sito di Intercent-ER, sezione "Programmazione gare" è indicato che *"Nel prossimo triennio Intercent-ER prevede di lavorare alle iniziative di acquisto riportate in questa sezione così come previsto dal Piano delle Attività 2019 approvato dalla Giunta regionale con Delibera n. 657/2019. L'elenco delle **procedure programmate** da Intercent-ER come centrale di acquisto è suddiviso in quattro tipologie, sulla base della categoria merceologica oggetto di gara: **spesa specifica sanitaria, spesa per farmaci e vaccini, spesa comune a tutte le Amministrazioni e spesa di tipo ICT.**"* Tra le gare di **spesa comune a tutte le Amministrazioni indicate, da aggiudicare nell'anno 2020, compare anche quella denominata "Trasporto scolastico 2"**. Si presume, pertanto, che nell'anno 2020 venga attivata una seconda gara per il trasporto scolastico, alla quale il Comune di Bagnolo intenderà aderire. Per questo motivo definiamo la **durata del nostro affidamento** del trasporto scolastico nel modo seguente: due anni scolastici (2019/20 e 2020/21) con possibilità di rinnovo alle stesse condizioni per il biennio 2021/2022 e 2022/2023, oltre alla proroga per espletamento di nuova gara di mesi 6 al massimo.

Non si individuano rischi di interferenza, ai sensi del decreto legislativo n. 81/2008, avendo previsto il completo svolgimento del servizio a carico della ditta affidataria con propri mezzi e proprio personale.

2. CAPITOLATO SPECIALE DI GARA DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi l'allegato 2 quale parte integrante del presente Progetto denominato: "Capitolato speciale d'appalto" (All. n. 2 con i relativi allegati: all. A: "Piano del trasporto 2017-2018" e all. B "Scheda tecnica riportante le corse 2017-2018")

3. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO: QUADRO ECONOMICO-FINANZIARIO (ALL. 3)

4. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

Viene posto a base di gara il seguente importo, corrispondente al costo del servizio per due anni scolastici: 2019/2020 e 2020/2021 determinato in € 149.050,00 oltre IVA di legge. Detto importo, calcolato per i servizi compresi ai punti 3.1 e 3.2 del Capitolato, si intende comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio e quindi onnicomprensivo di tutto quanto previsto nel presente Capitolato e relativi allegati. Il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii, per n. 2 anni scolastici, 2019/2020 e 2020/2021, con eventuale ripetizione per ulteriori due anni scolastici 2021/2022 e 2022/2023, comprensivo di eventuale proroga, IVA esclusa, è il seguente:

Importo per n. 2 anni scolastici 2019/2020 - 2020/2021	Importo per rinnovo (n. 2 anni scolastici 2021/2022 e 2022/2023)	Importo per 6 mesi (proroga tecnica)	Importo totale (2 anni + 2 anni + proroga)
€ 149.050,00	€ 149.050,00	€ 44.715,00	€ 342.815,00

di cui, per costi della manodopera:

Manodopera 2019/2020 - 2020/2021	Manodopera 2021/2022 e 2022/2023	Manodopera 6 mesi (proroga tecnica)	Manodopera Importo totale (2 anni + 2 anni + proroga)
€ 76.715,74	€ 76.715,74	€ 19.179,00	€ 172.610,48

Il valore del contratto di cui al comma precedente è stato calcolato in relazione alla percorrenza totale annua presunta di km 27.500, ottenuta sommando il kilometraggio del trasporto casa – scuola – casa, relativo all'anno scolastico 2017/18, con quello previsto per le uscite didattiche come descritte al Punto 3.2 del Capitolato. Nel conteggio dei chilometri effettivamente percorsi non sono da calcolarsi i chilometri di trasferimento dalla rimessa all'inizio della linea e viceversa e, di conseguenza, non verranno riconosciuti corrispettivi di alcun genere: le ditte concorrenti dovranno tenerne in debito conto in sede di formulazione dell'offerta. La variazione annua del conteggio chilometrico fino al 10% in aumento o in diminuzione non comporterà variazioni del corrispettivo annuo durante il periodo contrattuale. L'importo degli oneri della sicurezza è pari a zero, in quanto non sono presenti interferenze e, pertanto, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI ai sensi dell'Art.26, comma 3bis del D.Lgs. 81/2008 e dell'Art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016. Detti importi sono quantificati sulla base delle risultanze di cui all'All. 3. La gara sarà esperita con "procedura aperta", sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'Art. 3, comma 1, lett sss) e Art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s. m.i. E' prevista l'opzione, ai sensi dell'Art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, della ripetizione di servizi analoghi per ulteriori due annualità scolastiche, 2021/2022 e 2022/2023, previa comunicazione scritta da inviarsi all'aggiudicatario, alle stesse condizioni pattuite. Il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'Art. 95, comma 3 del precitato D.Lgs. 50 /2016. La procedura di gara sarà svolta dalla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Reggio Emilia, la quale nominerà, secondo quanto previsto dall'Art. 216, comma 12. del D.Lgs. 50/2016, la "Commissione Giudicatrice", che procederà alla formulazione di un giudizio, mediante l'applicazione dei seguenti parametri di valutazione e dei relativi pesi:

OFFERTA TECNICA: punteggio massimo 70 punti su 100

OFFERTA ECONOMICA: punteggio massimo 30 punti su 100

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

OFFERTA TECNICA: Massimo punti 70

Q(i) Parametri di valutazione dell'Offerta Tecnica: MAX. PUNTI 70

L'offerta tecnica, in particolare, dovrà essere redatta in lingua italiana, su carta semplice completa di data, timbro e firma in originale del legale rappresentante e dovrà essere sviluppata utilizzando nel complesso non più di 3 pagine, fronte/retro, formato A4, carattere Times New Roman 12 pt. Interlinea 1,5 (margini dx e sx 2 cm alto e basso 2 cm.). Ad integrazione di ciascun criterio di valutazione possono essere inoltre allegati, se meramente esplicativi, eventuali schemi, tabelle o disegni. Il progetto dovrà essere redatto in modo da consentire la valutazione e l'attribuzione dei punteggi e l'aggiudicazione verrà effettuata a favore della ditta che avrà accumulato il maggior punteggio in base ai criteri sotto riportati.

La valutazione dell'offerta, a cura di apposita Commissione giudicatrice sarà effettuata secondo i seguenti criteri (o elementi) e relativi fattori ponderali.

Punteggio max	Descrizione	Criteri di valutazione
25	A) Piano di gestione: organizzazione del servizio e piano dei controlli.	Descrivere come si intende organizzare il servizio in termini di veicoli messi a disposizione (caratteristiche, marca, modello, alimentazione, classe di omologazione, numero di posti), numero di autisti messi a disposizione, persone dedicate al coordinamento delle attività e loro ruolo, struttura aziendale. Descrivere inoltre il piano dei controlli praticati sui veicoli: tipo di controlli, frequenza e parti interessate: saranno valutate la completezza e l'efficacia del piano, oltre alle frequenze proposte.
20	B) Qualità degli automezzi in ordine alle emissioni inquinanti.	In relazione alle emissioni inquinanti, ad ognuno dei quattro mezzi messi a disposizione dalla ditta, sarà attribuito il seguente punteggio in base al tipo di carburante utilizzato: mezzi a GPL / metano – 5 punti mezzi ibridi – 3 punti mezzi Euro 6 – 2 punti mezzi Euro 5 – 1 punto
10	C) Anno di immatricolazione degli automezzi.	In relazione all'anno di immatricolazione, ad ognuno dei quattro mezzi messi a disposizione dalla ditta, dotati delle cinture di sicurezza per tutti i trasportati, sarà attribuito il seguente punteggio: immatricolazione nel 2016 – 1 punto immatricolazione nel 2017 – 1,5 punti immatricolazione nel 2018 – 2 punti immatricolazione nel 2019 o ancora da immatricolare – 2,5 punti
10	D) Disponibilità di uno o più mezzi con pedana per disabili per uscite didattiche .	Sarà valutata la disponibilità di uno o più mezzi con accesso ai disabili in carrozzina da impiegarsi, qualora se ne ravvisi la necessità, per uscite didattiche programmate in orario scolastico per tutta la durata dell'appalto. Ogni mezzo dovrà avere almeno 28 posti + posto disabili + 3 posti accompagnatori adulti. Ad ogni mezzo messo a disposizione, il punteggio sarà così attribuito: mezzo con pedana – 2,5 punti mezzo senza pedana – 0 punti
5	E) Piano di formazione per il biennio 2019/20 e 2020/21 per i conducenti dei mezzi .	Programmazione, per il biennio 2019/20 e 2020/21, di corsi di formazione e qualificazione, per i conducenti dei mezzi, con particolare attenzione alle problematiche legate agli aspetti relazionali inerenti l'età degli utenti (es: bullismo ecc).

Verranno valutate le offerte tecniche e ogni commissario attribuirà un giudizio come sotto indicato, che comporterà l'attribuzione di un punteggio come da tabella. Indi si farà la media per ogni criterio e si attribuirà il relativo punteggio. Verrà quindi redatta la graduatoria in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, applicando il metodo aggregativo-compensatore di cui alle "Linee Guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni" di ANAC del 28 aprile 2016, con una sola riparametrazione articolata nei criteri comparativi sopra riportati.

Il punteggio complessivo assegnato all'Offerta Tecnica Q(i) (punti max 70) è valutato con un metodo multicriteria, applicato secondo la seguente formula con riparametrazione, per i soli criteri discrezionali A) ed E):

$$Q(i) = A(i) + E(i)$$

Q(i) = punteggio complessivo assegnato all'offerta i-esima.

CRITERIO A(i) = punteggio assegnato all'offerta i-esima per

Piano di gestione: organizzazione del servizio e piano dei controlli Punti 25

calcolato sulla base della seguente formula:

$$A(i) = 25 * a(i) / a(\max)$$

dove:

A(i) punteggio attribuito all'i-esimo concorrente per il criterio A)

a(i) punteggio attribuito (media) per la valutazione del criterio A)

a(max) punteggio massimo (media) fra quelli attribuiti per la valutazione delle medesime caratteristiche proposte dal concorrente per il presente elemento di valutazione;

CRITERIO E (i) = punteggio assegnato all'offerta i-esima per

Piano di formazione per il biennio 2019/20 e 2020/21 per i conducenti dei mezzi Punti 5

calcolato sulla base della seguente formula:

$$E(i) = 5 * e(i) / e(\max)$$

dove:

E(i) punteggio attribuito all'i-esimo concorrente per il criterio E)

e(i) punteggio attribuito (media) per la valutazione del criterio E)

e(max) punteggio massimo (media) fra quelli attribuiti per la valutazione delle medesime caratteristiche proposte dal concorrente per il presente elemento di valutazione;

Ogni commissario, per quanto riguarda la valutazione delle offerte tecniche per i parametri A(i) ed E(i), in seduta riservata e sulla scorta della valutazione dei documenti presentati esprimerà, in base ai criteri sopra menzionati, un giudizio di merito qualitativo, come sotto indicati. Dei giudizi attribuiti da ciascun commissario verrà fatta la media. Si procederà alla riparametrazione una sola volta per ciascun sub criterio.

In caso di partecipazione di una unica impresa non si procederà alla riparametrazione.

Al fine di rendere omogenea l'assegnazione dei punteggi alle diverse offerte per ogni criterio sopra indicato, sono individuati i seguenti giudizi con relativo punteggio numerico:

Giudizio Punteggio

Ottimo	1
Più che buono	0,9
Buono	0,8
Più che sufficiente	0,7
Sufficiente	0,6
Non completamente adeguato	0,5
Limitato	0,4
Molto limitato	0,3
Minimo	0,2
Appena valutabile	0,1

Non valutabile	0
----------------	---

Per i criteri B), C) e D) l'attribuzione dei punteggi è quantitativa.

L'offerta tecnica proposta in sede di gara costituirà vincolo contrattuale per la Ditta aggiudicataria e il mancato rispetto o la mancata attuazione di qualsiasi punto, facente parte della propria offerta tecnica, costituirà elemento sufficiente per la rescissione del contratto.

OFFERTA ECONOMICA: Massimo punti 30

P(i) Parametro di valutazione dell'Offerta Economica: MAX PUNTI 30

I concorrenti partecipanti alla gara dovranno indicare, compilando il modulo fornito dalla stazione appaltante, il ribasso unico percentuale che intendono applicare sul prezzo posto a base di gara, al netto dell'Iva di legge, indicato all'Art. 4 del presente Capitolato pari a € 149.050,00.

Non sono ammesse offerte in aumento, né pari al prezzo posto a base di gara.

Il punteggio più alto (30 p.) sarà attribuito al concorrente che avrà proposto il maggiore ribasso percentuale (massimo due cifre decimali) sul prezzo posto a base di gara. Non saranno accettati ribassi in percentuali pari o inferiori allo 0,1%. Alle altre offerte sarà attribuito un punteggio proporzionale sulla base della seguente equazione:

$$P(i) = 30 * (Omi / Oi)^{0.3}$$

dove:

P(i) punteggio del singolo concorrente da valutare

Omi ribasso % del concorrente da valutare

Oi ribasso % migliore tra quelli pervenuti

^{0.3} = coefficiente di elevamento a potenza.

Saranno considerate le prime due cifre dopo la virgola, con arrotondamento della terza decimale (si arrotonderà per eccesso se la terza cifra decimale è > di 5, per difetto se è < di 5).

L'aggiudicazione sarà effettuata a favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto, sommando Q(i), per la parte qualitativa, al punteggio ottenuto per la parte prezzo P(i).

In caso di parità di punteggio complessivo, si procederà all'aggiudicazione a favore del concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio nella valutazione dell'offerta tecnica.

In caso di parità di punteggio, sia nella valutazione tecnica, che in quella economica, si richiederà ai concorrenti di presentare un'offerta migliorativa e successivamente si procederà all'aggiudicazione a favore del concorrente che avrà presentato l'offerta migliore. Solo in difetto di offerte migliorative e, se anomale, in difetto di valida giustificazione, si procederà con il sorteggio fra le offerte uguali.

La Commissione Giudicatrice si riserva di aggiudicare la gara, anche in caso di una sola offerta, purché valida ed economicamente vantaggiosa.

La Commissione Giudicatrice, a suo insindacabile giudizio, si riserva di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna offerta risulti economicamente vantaggiosa.

Si procederà alla valutazione della congruità delle offerte in relazione alle quali sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi a tutti gli altri elementi di valutazione, siano entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti (Art. 97, comma 3 del D.Lgs 50/2016), dopo la riparametrazione limitata ai criteri A ed E.

L'offerta anomala verrà determinata ai sensi dell'Art. 97 del D.Lgs. 50/2016.

5. SCHEMA DI CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO A TERZI DEL SERVIZIO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO NEL COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO - ANNI SCOLASTICI 2019/2020 - 2020/2021 CON POSSIBILITA' DI RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI DUE ANNI SCOLASTICI 2021/2022 E 2022/2023 (DAL 01/09/2019 AL 31/08/2021) (ALL. 4)

Vedasi l'allegato 4 quale parte integrante del presente Progetto

Bagnolo in Piano, lì 19 giugno 2019

La Responsabile del Settore
Dott.ssa Angela Ficarelli
(documento firmato digitalmente)