



Unione Terra di Mezzo

Provincia di Reggio Emilia

Bagnolo in Piano – Cadelbosco di Sopra – Castelnovo di Sotto

DETERMINAZIONE N° 240 DEL 25/05/2017

Area Amministrativa e Finanziaria

OGGETTO: GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E GESTIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI. PERIODO DAL 01.10.2017 AL 31.12.2022- DETERMINA A CONTRARRE.

Il Responsabile dell'Area

Premesso che:

- con atto costitutivo in data 3 dicembre 2009 i Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco Sopra e Castelnovo Sotto, hanno costituito l'Unione dei Comuni Terra di Mezzo in conformità all'art. 32 TUEL;
- i Consigli comunali di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto, con deliberazioni, n. 71 del 18 dicembre 2015, n. 67 del 17 dicembre 2015 e n. 48 del 17 dicembre 2015, dichiarate immediatamente eseguibili ai sensi di legge, rispettivamente, hanno manifestato la volontà di conferire all'Unione le funzioni di gestione dei tributi, alle condizioni previste nella bozza di convenzione allegata alle citate deliberazioni;
- il Consiglio dell'Unione Terra di Mezzo, con delibera n. 36 del 18/12/2015 ha recepito il conferimento all'Unione delle funzioni di gestione dei tributi, come definite nello schema di convenzione;

Visto il Capo I del D.Lgs n. 507 del 15.11.1993 e successive modifiche ed integrazioni, che disciplina l'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni;

Richiamato in particolare l'art. 18 del citato decreto legislativo, relativo al servizio delle pubbliche affissioni, il quale prevede che:

1. Il servizio delle pubbliche affissioni e' inteso a garantire specificatamente l'affissione, a cura del comune, in appositi impianti a ciò destinati, di manifesti di qualunque materiale costituiti, contenenti comunicazioni aventi finalità istituzionali, sociali o comunque prive di rilevanza economica, ovvero, ove previsto, e nella misura stabilita nelle disposizioni regolamentari di cui all'art. 3, di messaggi diffusi nell'esercizio di attività economiche.
2. Il servizio deve essere obbligatoriamente istituito nei comuni che abbiano una popolazione residente, al 31 dicembre del penultimo anno precedente a quello in corso, superiore a tremila abitanti; negli altri comuni il servizio e' facoltativo.

3. omissis.....

3-bis. Il comune ha facoltà di chiedere al concessionario delle pubbliche affissioni di svolgere servizi aggiuntivi strumentali alla repressione dell'abusivismo pubblicitario e al miglioramento dell'impiantistica .

Visto l'art. 52 del D.Lgs n. 446 del 15/12/1997 e s.m.i, il quale dispone che mediante l'esercizio della potestà regolamentare i Comuni possono determinare la forma di gestione delle proprie entrate, anche tributarie. In caso di opzione per l'esercizio dell'attività di accertamento e riscossione di un'entrata mediante concessione a terzi, l'affidamento deve aver luogo nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

Richiamati altresì:

- l'art. 53 del succitato D.Lgs n. 446/97 che disciplina l'istituzione presso il Ministero delle Finanze dell'Albo dei soggetti privati abilitati ad effettuare l'attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi locali;

- il decreto del Ministero delle Finanze n. 289 del 11/09/2000 che, in attuazione del suddetto art. 53, ha approvato il Regolamento relativo all'Albo dei soggetti abilitati alla gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi locali e di altre entrate delle province e dei Comuni;

Premesso che:

- i Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto gestiscono attualmente, mediante Concessionario privato, l'attività di accertamento e di riscossione volontaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità e del servizio di pubbliche affissioni;

- i Comuni di Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto percepiscono attualmente, nell'ambito della concessione in essere, un minimo garantito annuo a titolo di imposta pubblicità e diritti pubbliche affissioni, mentre il Comune di Bagnolo in Piano remunera l'attuale Concessionario ad aggio sulle riscossioni lorde per imposta pubblicità ed affissioni, con un minimo garantito annuale da versarsi comunque da parte dello stesso;

Rilevato che l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, attualmente in essere tra il Comune di Bagnolo in Piano e la ditta Duomo Gpa Srl e tra i Comuni di Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto con la ditta Mazal Global, è in scadenza al 30/06/2017;

Ritenuto pertanto:

- di mantenere nei tre Comuni l'attuale modalità di gestione in concessione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritti pubbliche affissioni, costituendo tale scelta quella che assicura le migliori condizioni di funzionalità, efficienza, economicità;

- di procedere ad attivare le procedure per l'affidamento del servizio in oggetto, definendo la durata della concessione in 63 mesi, con decorrenza 01/10/2017 e scadenza 31/12/2022;

- di stabilire, in omogeneità su tutti i tre Comuni, che la concessione del servizio sia remunerata ad aggio, con la previsione di un minimo garantito da versarsi comunque da parte del concessionario;

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti della normativa vigente, non sono attive convenzioni Consip o di altre centrali di committenza regionali (Intercent-Er) per il servizio, anche comparabile, oggetto del presente provvedimento e che neppure sul mercato elettronico risultano reperibili gli stessi, conseguentemente non esistono parametri di prezzo e qualità da prendere a riferimento ai fini del presente procedimento;

Valutato quindi, per le motivazioni suesposte, di procedere alla scelta del soggetto cui affidare in concessione nei tre Comuni il servizio di accertamento e riscossione anche coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e gestione del servizio pubbliche affissioni (compresa la materiale affissione dei manifesti), mediante gara ad evidenza pubblica (procedura aperta), utilizzando quale

criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

Richiamato l'art. 3, comma 1, lettera vv) che definisce la concessione di servizi, un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi;

Definito che:

- il valore stimato della concessione, per tutti i tre Comuni e per il periodo di vigenza della stessa (63 mesi), è pari a € 134.833 (IVA esclusa), calcolato secondo quanto disposto dall'art. 167, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
- la concessione verrà compensata ad aggio, da rilevarsi sul valore lordo dell'imposta sulla pubblicità e dei diritti di affissione riscossi. **L'aggio massimo posto a base d'asta è pari al 21%**. E' previsto comunque, a favore di ciascuno dei tre Comuni concedenti e per tutta la durata della concessione, un minimo garantito annuale di € 28.000, al netto dell'aggio.

Ritenuto di procedere all'approvazione della documentazione tecnica della procedura, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto, costituita da:

- “Capitolato per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e gestione del servizio di pubbliche affissioni”, che prevede tra l'altro l'oggetto, la durata, gli obblighi rispettivamente del soggetto aggiudicatario e degli enti concedenti, i requisiti di partecipazione e i criteri di aggiudicazione;

Stabilito che il Responsabile dell'Area Amministrativa Finanziaria riveste la funzione di Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

Richiamata la “Convenzione per l'affidamento alla Provincia di Reggio Emilia di funzioni di supporto tecnico-amministrativo in materia di Stazione Unica Appaltante e di servizi di architettura e ingegneria”, sottoscritta dalle parti in data 23.12.2015 (Repertorio Unione Terra di Mezzo n. 31/2015), con la quale l'Unione Terra di Mezzo (Comuni di Cadelbosco di Sopra, Bagnolo in Piano e Castelnovo di Sotto) ha aderito alla Stazione Unica Appaltante (SUA) istituita dalla Provincia di Reggio Emilia, ai sensi del combinato disposto dell'Art. 33 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dell'Art. 1, comma 88, della Legge 56/2014;

Richiamata, altresì, la comunicazione della Provincia di Reggio Emilia del 16.03.2017, con la quale la stessa trasmetteva il “Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2017”;

Stabilito, così come prevede la precitata Convenzione, di demandare alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia l'espletamento della procedura di gara, nell'osservanza delle vigenti norme in materia;

Dato atto che:

- il CIG identificativo della procedura di gara sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia, la quale provvederà, altresì, a sostenere la spesa relativa al contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., secondo quanto stabilito dalla delibera n. 163 del 22/12/2015 del Consiglio dell'A.N.A.C. stessa;
- successivamente all'aggiudicazione l'ente concedente provvederà a richiedere un CIG derivato

relativo al contratto, finalizzato a rispettare gli obblighi di cui alla legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che i costi generali da liquidare alla Provincia, così come previsto dall'Art. 6 della Convenzione e dal successivo Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per funzioni tecniche, sono così composti:

- € 539,00 quota Stazione Unica Appaltante,
- € 269,66 quota incentivo Ufficio Appalti di cui all'art.113 del Codice degli Appalti
- € 2.300 spese per la pubblicazione sul Guri avviso di gara ed esito, oltre n. 2 marche da bollo per una spesa massima complessiva a carico dell'Unione Terra di Mezzo di € 3.138,66 che trova adeguata copertura finanziaria in Missione 1 – Programma 4 – Titolo 1 – Macroaggregato 3 – del bilancio 2017-2019, annualità 2017 ed al capitolo CAP 189/ 0 - PRESTAZIONI SERVIZI GESTIONE TRIBUTI” del PEG 2017-2019, annualità 2017;

Rilevato inoltre che ai sensi dell'art. 5, comma2, del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti le spese di pubblicità legale sul GURI, saranno richieste a rimborso al soggetto che risulterà aggiudicatario;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 34 del 28 dicembre 2016 ad oggetto: “Nota di aggiornamento Documento Unico di Programmazione SeS 2016/2019 - SeO 2017/2019- Bilancio di previsione 2017/2019 e relativi allegati – Approvazione”;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 1 del 17 gennaio 2017: “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2017/2019 - Assegnazione risorse finanziarie”;

Visti:

- Il D.Lgs. n. 50/2016 – *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/27/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;
- Il D.lgs. n. 267/2000 - *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*;
- Il vigente Regolamento di contabilità;

DETERMINA

1) di dare atto che tutto quanto in narrativa riportato, per i motivi sopra descritti, si intende integralmente richiamato;

2) di dare corso alla procedura di gara ad evidenza pubblica, a lotto unico, per l'affidamento in concessione, sui tre Comuni facenti parte dell'Unione Terra di Mezzo, del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e gestione del servizio di pubbliche affissioni, con decorrenza 01/10/2017 e scadenza 31/12/2022;

3) di dare atto che:

- il valore stimato della concessione, per tutti i tre Comuni e per il periodo di vigenza della stessa (63 mesi), è pari a € 134.833 (IVA esclusa), calcolato secondo quanto disposto dall'art. 167, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;

- l'affidamento del servizio in oggetto sarà effettuato mediante procedura aperta sotto soglia, ai sensi degli artt 3 comma 1 lett. Sss), 60 e 36 del D.Lgs 50/2016, da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

4) di approvare gli elaborati di seguito indicati, allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale:

- “Capitolato per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e gestione del servizio di pubbliche affissioni”, che prevede tra l'altro l'oggetto, la durata, gli obblighi rispettivamente del soggetto aggiudicatario e degli enti concedenti, i requisiti di partecipazione e i criteri di aggiudicazione;

5) di demandare alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia l'espletamento della procedura di gara, nell'osservanza delle vigenti norme in materia, secondo quanto previsto dalla “Convenzione per l'affidamento alla Provincia di Reggio Emilia di funzioni di supporto tecnico-amministrativo in materia di Stazione Unica Appaltante e di servizi di architettura e ingegneria”, sottoscritta dalle parti in data 23.12.2015 (Repertorio Unione Terra di Mezzo n. 31/2015), con la quale l'Unione Terra di Mezzo (Comuni di Cadelbosco di Sopra, Bagnolo in Piano e Castelnovo di Sotto) ha aderito alla Stazione Unica Appaltante (SUA) istituita dalla Provincia di Reggio Emilia, ai sensi del combinato disposto dell'Art. 33 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dell'Art. 1, comma 88, della Legge 56/2014;

6) di dare atto che:

- il CIG della prestazione sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia, la quale provvederà, altresì, a sostenere la spesa relativa al contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., secondo quanto stabilito dalla delibera n. 163 del 22/12/2015 del Consiglio dell'A.N.A.C.;

- i costi generali da liquidare alla Provincia, così come previsto dall'Art. 6 della Convenzione e dal successivo Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per funzioni tecniche, sono pari ad € 3.138,66, così composti:

– € 539,00 quota Stazione Unica Appaltante,

– € 269,66 quota incentivo Ufficio Appalti di cui all'art.113 del Codice degli Appalti

– € 2.300,00 spese per la pubblicazione sul GURI avviso di gara ed esito, oltre n. 2 marche da bollo

- ai sensi dell'art. 5, comma2, del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti le spese di pubblicità legale sul GURI, saranno richieste a rimborso al soggetto che risulterà aggiudicatario;

6) di assumere l'impegno di spesa di € 3.138,66 con imputazione alla **Missione 1 Programma 4 Titolo 1 Macroaggregato 3** del Bilancio di Previsione 2017/2019, annualità 2017 ed al **Cap. 189/0** all'oggetto “PRESTAZIONI SERVIZI GESTIONE TRIBUTI”, del PEG 2017/2019, annualità 2017, che presenta la dovuta disponibilità;

7) di dare atto, altresì, che con la sottoscrizione del presente atto, si esprime anche parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

25/05/2017

Il Responsabile dell'Area Amministrativa e
Finanziaria

BELLELLI MERI / INFOCERT SPA